

# Стратегические и тактические задачи освоения Арктической зоны Российской Федерации

Кучерявый М. М.<sup>1</sup>, Минин Е. А.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>АО «Корпорация «Московский институт теплотехники», Москва, Российская Федерация

<sup>2</sup>Санкт-Петербургское региональное отделение Партии «Единая Россия», Санкт-Петербург, Российская Федерация

## РЕФЕРАТ

В статье анализируется геополитическое и военно-стратегическое значение Арктики. Констатируются внешние и внутренние угрозы освоения этого региона. Отмечаются компетенции Санкт-Петербурга по решению стратегических задач управления в ходе социально-экономического развития Арктики. Рассматривается ход работ по обоснованию внешних границ континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане. Обосновываются компетенции, которыми располагает Санкт-Петербург в освоении Арктики.

**Ключевые слова:** Арктика, природно-ресурсный потенциал, Северный морской путь, международное сотрудничество, социально-экономическое развитие, внешние и внутренние угрозы, внешняя граница континентального шельфа в Северном Ледовитом океане, компетенции Санкт-Петербурга

**Для цитирования:** Кучерявый М.М., Минин Е.А. Стратегические и тактические задачи освоения Арктической зоны Российской Федерации // Управленческое консультирование. 2019. № 11. С. 27–38.

## Strategic and Tactical Tasks Development of the Arctic Zone of the Russian Federation

Mikhail M. Kucheryavy<sup>a</sup>, Evgeny A. Minin<sup>b</sup>

<sup>a</sup>JSC "Corporation Moscow Institute of Heat Engineering", Moscow, Russian Federation

<sup>b</sup>St. Petersburg Regional Branch of the United Russia Party, St. Petersburg, Russian Federation

## ABSTRACT

The article analyzes the geopolitical and military-strategic importance of the Arctic. External and internal threats to the development of this region are ascertained. The author notes the competencies of St. Petersburg in solving strategic management tasks during the socio-economic development of the Arctic. The course of work on the substantiation of the external borders of the continental shelf of the Russian Federation in the Arctic Ocean is considered. The competencies that St. Petersburg has in developing the Arctic are substantiated.

**Keywords:** Arctic, natural-resource potential, Northern Sea Route, international cooperation, socio-economic development, external and internal threats, external border of the continental shelf in the Arctic Ocean, St. Petersburg competencies

**For citing:** Kucheryavy M. M., Minin E. A. Strategic and Tactical Tasks Development of the Arctic Zone of the Russian Federation // Administrative consulting. 2019. No. 11. P. 27–38.

## Введение

Социально-экономическое развитие Арктики в настоящее время является одним из наиболее важных направлений государственной политики Российской Федерации. И причины такой постановки вопроса весьма существенные. Во-первых, это значительный природно-ресурсный потенциал Арктики. Здесь находится большая часть извлекаемых запасов углеводородов Российской Федерации. Здесь рас-

положены значительные запасы алмазов и золота, платиноидов, меди и никеля, редкоземельных металлов [3]. Во-вторых, маршруты Северного морского пути позволяют существенно сократить путь между странами Европы и Азии. Так, расстояние из Мурманска до японского порта Иокогама по маршрутам Северного морского пути составляет 5770 морских миль, а через Суэцкий канал — 12 840. Из Роттердама до Иокогама по Северному морскому пути — 7350 миль, а традиционным маршрутом через Суэцкий канал — 11 250. Через Панамский канал от Мурманска до канадского Ванкувера 9700 миль, а по Северному морскому пути — 5400. Из Роттердама через Панамский канал в Ванкувер 8920 морских миль, а Северным морским путем — 6980 [9]. Столь существенное сокращение расстояния не может не рассматриваться в перспективе интеграционных процессов Евразии и стран Арктической зоны [7]. В-третьих, задачи, которые требуют решения в Арктике, предполагают консолидированные усилия всех государств, имеющих выход к Северному Ледовитому океану. В Арктике о своих интересах заявляют не только Россия, но и США, Канада, Дания и Норвегия, а также страны, имеющие территории за полярным кругом (Исландия, Финляндия, Швеция), и государства, не являющиеся северными (Великобритания, Италия, Китай, Республика Корея, Сингапур, Япония) [6]. В настоящее время активизировалась научно-исследовательская и практическая деятельность данных государств в области геологоразведки, океанографического, гидрометеорологического, геофизического и климатического изучения природной среды в Арктической зоне.

Весьма показательна в связи с этим политика, которую проводит Китай, не являющийся северным государством, но активно заявляющий о своих интересах в Арктике. Китай начал пробивать себе дорогу в Арктику, объявив в январе 2018 г. о своем стремлении создать «Полярный шелковый путь» (морские торговые пути в Арктическом регионе). Пекин впервые опубликовал «Белую книгу»<sup>1</sup> по политике Китая в Арктике, где основными целями Арктического курса Китая провозглашены участие в управлении Арктикой, содействие устойчивому освоению Арктики, гарантирование соблюдения общих интересов всех стран и международного сообщества в Арктике, а также строительство инфраструктурных объектов и проведение морских исследований со всеми заинтересованными сторонами, особенно с арктическими странами. Формирование партнерских отношений с Россией является важнейшим элементом Китайской арктической стратегии. В то же время отношения Китая с Россией остаются сложными. С февраля 2018 г. вступили в силу законодательные акты России по перевозкам нефтепродуктов и угля Северным морским путем только судами под российским флагом. В китайском же документе подчеркивается, что управление арктическими судоходными путями должно осуществляться на основе Конвенции ООН по морскому праву, гарантироваться свобода навигации всем странам и их право на использование арктических маршрутов.

Отсутствие должного внимания к развитию Арктической зоны в предшествующие десятилетия в России требует принятия мер, которые бы обеспечили опережающее развитие этого региона. Именно в таком ключе ставятся Президентом Российской Федерации вопросы о будущем Арктики<sup>2</sup>.

Одним из ключевых вопросов, стоящих на сегодняшний день, является упорядочение правового статуса пространств и их ресурсов в Северном Ледовитом океане, Беринговом и Охотском морях в соответствии с требованиями «Конвенции

<sup>1</sup> China's Arctic Policy. 26 января 2018 года [Электронный ресурс]. URL: <https://eng.yidaiyilu.gov.cn/zchj/qwfb/46076.htm> (дата обращения: 01. 11. 2019).

<sup>2</sup> Послание Президента Федеральному Собранию 1 марта 2018 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957> (дата обращения: 01. 11. 2019)

по морскому праву», принятой в 1982 г. на Конференции ООН<sup>1</sup>. Вопрос повышения эффективности управления развитием Российской Арктики в последние годы приобрел особую актуальность для национальной безопасности страны. Возросла роль северного макрорегиона как особого объекта государственного управления в рамках механизмов стратегического и пространственного планирования (морского и территориального планирования). Существует необходимость обеспечения единства Арктической зоны при рассмотрении вопросов планирования долгосрочного развития территорий и акваторий.

### *Материалы и методы*

В условиях современного глобального мира система международных отношений постепенно преобразуется:

- возникают новые центры сил, растет роль новых объединений государств, имеющих экономическое, политическое и военное содержание, например БРИКС, ЕАЭС, ОДКБ, ШОС и др.;
- активно продолжаются мероприятия по развертыванию элементов глобальной американской системы ПРО вблизи границ России;
- страны Запада вводят новые политические, экономические, дипломатические санкции, ограничения коснулись и спортивной жизни;
- нарастают противоречия между государствами по спорным территориям в мировой арктической зоне, что приводит к нарастанию военной активности в Северных широтах со стороны приарктических государств и формированию новых угроз национальной безопасности России.

С точки зрения государственной политики России в Арктике можно назвать следующие внешние и внутренние угрозы национальной безопасности.

#### *Внешние угрозы:*

- деятельность иностранных государств в политической, экономической, военной, экологической и других сферах против политики России в Арктической зоне;
- вытеснение российского флота из сферы 3D сейсморазведки, тем самым приобретение США и их союзниками доминирования в Арктике;
- попытки пересмотра границ в Северном Ледовитом океане, усиление международной конкуренции;
- санкционное давление на Россию в экономической, политической и других сферах деятельности;
- разработка за рубежом концепций, обосновывающих подходы и принципы противодействия освоению российского арктического шельфа;
- разведывательная деятельность иностранных государств в сфере достижений России в освоении Арктики.

#### *Внутренние угрозы:*

- негативные демографические процессы и отток трудовых ресурсов из Арктической зоны;
- неудовлетворительное состояние объектов социальной инфраструктуры;
- технологическое отставание России в производстве отдельных видов продукции, необходимых для освоения Арктики;
- необходимость координации деятельности отдельных органов власти федерального и регионального уровня при проведении целенаправленной государственной политики в Арктике;
- участие иностранных компаний в работах по разведке и добыче углеводородов, ловле рыбы и морепродуктов в российской Арктике;

<sup>1</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS). Заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982 (с изм. от 23.07.1994).

- необходимость совершенствования нормативной правовой базы, обеспечивающей реализацию документов стратегического планирования в Российской Арктике.

### *Результаты*

Усиливающаяся международная конкуренция в Арктике наиболее очевидным образом проявляется в рассмотрении внешней границы континентального шельфа Российской Федерации. Разработка проекта началась после принятия Конвенции по морскому праву в 1982 г. На основании директивного письма Министерства геологии СССР в одном из ведущих институтов Санкт-Петербурга — ВНИИОкеангеология были начаты работы [5]. К этой работе были привлечены заинтересованные ведомства, в том числе Управление минеральных ресурсов Мирового океана Министерства геологии СССР, Главное управление навигации и океанографии Министерства обороны, ЦКП ВМФ СССР и др. Постановлением Совета министров СССР от 27 февраля 1986 г. определены задачи работ по комплексному обоснованию внешней границы континентального шельфа.

Разработка проектов потребовала специальной проработки материалов по геологическому строению Северного Ледовитого океана, оценки различных вариантов проектов применительно к положениям Конвенции в соответствии с различными концепциями относительно строения глубоководного Арктического бассейна Северного Ледовитого океана.

Схема тектонического районирования Арктического бассейна и первый проект внешней границы континентального шельфа СССР был разработан в 1986–1989 гг. при участии всех заинтересованных ведомств. В проекте практически отсутствовала геофизическая основа. В связи с этим в 1989–1991 гг. исследования по обоснованию юридического шельфа СССР в Арктическом бассейне были продолжены.

На основе геолого-геофизических данных был подготовлен уточненный проект. В качестве батиметрической основы использована карта GEBCO (1979 г.). В итоге обобщения геофизических материалов была составлена серия новых сводных карт. В это же время были выполнены работы по обобщению гравиметрических материалов и составлены карта аномалий в редукции в свободном воздухе и карта изостатических аномалий, построена карта мощности земной коры. Для района котловины Подводников и западных отрогов поднятия Менделеева составлена карта мощности осадочного чехла и коры по сейсмическим данным. Используя сейсмические материалы, построены карты мощности осадочного чехла позднемелового-палеогенового возраста, неоген-четвертичного возраста, позднелюрско-раннемелового возраста и всего осадочного чехла Северного Ледовитого океана [1; 10].

На основании обобщений положение внешней границы континентального шельфа в Евразийском бассейне было уточнено с учетом сейсмических данных о мощности осадочного чехла в котловинах Нансена и Амундсена. При оценке внешней границы континентального шельфа в Американо-Арктическом бассейне были выделены участки, которые требовали дополнительной геологической аргументации. К этим участкам были отнесены центральные, наиболее глубокие части котловин Подводников, Макарова и поднятие Менделеева. В случае установления внешней границы континентального шельфа площадь увеличивалась ориентировочно на 1,5 млн км<sup>2</sup>.

Для получения дополнительной геолого-геофизической информации была разработана программа полевых работ «Трансарктика». Исследования проводила Полярная морская геологоразведочная экспедиция совместно с ВНИИОкеангеология в период с 1989 по 2000 г. Научное сопровождение работ осуществляло ВНИИОкеангеология. Следует отметить, что аналогичных работ в Северном Ледовитом

океане ранее не проводилось. В середине девяностых годов были выполнены работы по обобщению всей геофизической информации бассейна Северного Ледовитого океана и составлен Атлас геофизических карт масштаба 1 : 6 000 000 в аналоговом и частично цифровом виде [4].

Результаты этих обобщений были доложены на Международной конференции Арктического региона (ICAM-III), которая проходила в CELLE (Германия) 12–16 октября 1998 г. В феврале 1997 г. Федеральным законом № 30-ФЗ Российская Федерация ратифицировала «Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г.». В этой связи 16 июня 1997 г. было опубликовано Постановление Правительства Российской Федерации № 717, которое обязало Министерство природных ресурсов и Министерство обороны Российской Федерации провести работы «по подготовке перечней географических координат, определяющих линии внешних границ континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане и их обоснование». В соответствии с Постановлением Правительства в августе 1998 г. разработана и утверждена соответствующая Программа исследований.

В этот же период было выполнено обобщение всего уникального батиметрического материала по Северному Ледовитому океану, что позволило составить и издать в 1999 г. карту рельефа дна Северного Ледовитого океана масштаба 1 : 5 000 000. Карта базировалась на уникальных материалах отечественных гидрографических исследований. Анализ карты показал, что единая орографическая система хребтов, поднятий и котловин является естественным продолжением противолежащих континентов в Арктическом бассейне. Этот вывод согласуется с основными чертами рельефа дна океана, которые нашли отражение на морфоструктурной карте Арктического бассейна масштаба 1 : 5 000 000.

Это было подтверждено также результатами районирования потенциальных полей, большой мощностью коры до 30 км и орографическими и морфоструктурными особенностями рельефа дна океана. В этот же период проводились тематические работы по подготовке Представления России в отношении внешней границы континентального шельфа.

В рамках темы проведены обработка и детальный анализ комплексных геолого-геофизических материалов (программа «Трансарктика»), что позволило сделать ряд новых выводов о геологическом строении и эволюции Арктического бассейна. Конечным итогом проведенных тематических исследований в период 1983–2001 гг. стал вывод, что в Северном Ледовитом океане за Россией могут быть закреплены права на дополнительную площадь внешнего континентального шельфа, равную 1,2 млн км<sup>2</sup> с прогнозными запасами углеводородов на уровне 4,9 млрд тонн условного топлива [2].

Граница континентального шельфа России за пределами 200-мильной зоны была проведена с учетом положения ст. 76 п. 4.5.6. В принятой трактовке хребет Ломоносова и поднятие Менделеева рассматривались как естественные компоненты материковой окраины. 18 декабря 2001 г. Генеральному секретарю ООН было направлено Представление (Заявка) по внешней границе континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане в соответствии со ст. 76 Конвенции. Российская заявка была принята Секретариатом ООН, признана соответствующей научно-техническим положениям Комиссии ООН по границам континентального шельфа и была опубликована Генеральным секретарем на сайте ООН.

### *Обсуждение и выводы*

Российская Заявка была представлена на десятой сессии Комиссии, которая проходила с 25 марта по 12 апреля 2002 г. Одновременно приступила к работе с Заявкой и с членами делегации Подкомиссия. В состав Подкомиссии входило семь экспертов под председательством Г. Каррера (G. Carrera). Представители российской делегации давали дополнительные разъяснения по множеству вопросов, ка-

сающихся Заявки, что в дальнейшем послужило основанием для выработки Рекомендаций Комиссии в отношении Заявки России 2001 г.

По мнению членов Комиссии, в Заявке Российской Федерации не было убедительных доказательств принадлежности к материковой окраине поднятий Менделеева и Ломоносова. Комиссия посчитала необходимым представить более убедительные доказательства их континентальной природы и структурной принадлежности поднятий к континентальной окраине северо-восточной Евразии, а также разработать непротиворечивую модель эволюции Арктики, объясняющую геологическую природу указанных поднятий [11].

При отсутствии этих данных, площадь, на которую может претендовать Россия в этом регионе, составит не более 400 тыс. км<sup>2</sup>. В то же время, использование второго критерия ограничения юридического шельфа (100 морских миль от изобаты 2500 м), который по Конвенции применяется только к подводным возвышенностям, являющимися естественными компонентами материковой окраины, позволит распространить юрисдикцию РФ вплоть до Северного полюса. В этом случае приращиваемая площадь расширенного континентального шельфа России составит 1,2 млн км<sup>2</sup>.

Комиссия отметила отсутствие в Заявке фактических (первичных) сейсмических и батиметрических материалов по профилям, расположенным в крест простираения континентального склона с интервалом между ними не более 60 морских миль и протяженностью до их пересечения с предполагаемой внешней границей шельфа, а представленные компиляционные данные не удовлетворили Комиссию. Для снятия этих замечаний необходимо было получить новые дополнительные геолого-геофизические и батиметрические данные.

Заявка России явилась первой заявкой, которую рассматривала Комиссия по границам континентального шельфа. Представленная Заявка в условиях отсутствия каких-либо прототипов не могла не иметь недостатков, тем более в такой труднодоступной акватории Северного Ледовитого океана, где вся методика получения данных (батиметрических, сейсмических) отличается от стандартной для открытых акваторий.

Начиная с конца 2002 г., ВНИИОкеангеология приступила к новым работам по проблеме внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом океане. В работах также принимали участие ФГУП «ВСЕГЕИ», ФГУНПП «Севморгео», ОАО «ГНИНГИ», Российская Академия наук.

Так, с 2002 по 2016 гг. был выполнен большой объем полевых и камеральных работ, результаты которых отражены в отчетах, хранящихся в федеральном фонде геологической информации. В 2008 г. выполнены сейсмические наблюдения в зоне сопряжения поднятия Менделеева с шельфом Чукотского моря. Полученные после обработки данных результаты усиливают российскую аргументацию относительно континентальной природы хребта Ломоносова и поднятия Менделеева и их структурной связи с Евразийской материковой окраиной. В 2010–2011 гг. Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) выполнило батиметрическую съемку в Арктическом бассейне с использованием многолучевого эхолота. Работы выполнялись на НЭС «Академик Федоров» при поддержке атомного ледокола «Ямал».

В 2011 г. Роснедра выполнило сейсмическую съемку в российском секторе Арктического бассейна в комплексе с широкоугольными зондированиями. Работы также выполнялись с борта НЭС «Академик Федоров» при поддержке атомного ледокола «Россия».

Высокое качество полученных данных позволяет уверенно выделить поверхность акустического фундамента, определить скоростные параметры осадочной толщи и успешно реализовать критерий мощности осадочного чехла для установления границы расширенного континентального шельфа России.

В 2012 г. выполнен широкий комплекс исследований, включающих сейсмические наблюдения, применение донных четырехкомпонентных станций, а также донное



опробование и мелкоглубинное бурение в местах выхода на донную поверхность коренного ложа поднятия Менделеева, а также отбор крупных образцов в основании скальных уступов. Геологическое опробование сопровождалось видеодокументированием, многолучевым эхолотированием и сейсмическими наблюдениями.

В 2005–2014 гг. российские организации осуществили широкий комплекс исследований с целью подготовки частичной пересмотренной Заявки Российской Федерации с учетом рекомендаций Комиссии от 2002 г. Были применены уникальные технологии, адаптированные для сложных ледовых условий. Были специально оборудованы и использованы различные научно-исследовательские суда. Так, было переоборудовано ледокольное научно-исследовательское судно «Академик Федоров» для сейсмических работ во льдах мощностью до трех метров.

На основе полученных материалов были созданы базы данных, которые представлены в частично пересмотренной Заявке Российской Федерации в Северном Ледовитом океане в виде ArcGIS- и GeoCAP-проектов. В этих проектах содержатся все необходимые материалы для обоснования и построения внешней границы континентального шельфа, как первичные, так и интерпретационные. В 2013 г. Управление Навигации и Океанографии Министерства обороны Российской Федерации издало батиметрическую карту «Центральный Арктический бассейн».

Основные результаты многочисленных сейсмических работ доказывают континентальную природу хребта Ломоносова, котловины Подводников, системы поднятий Менделеева-Альфа и Чукотского плато, а также их естественное продолжение от мелководного шельфа Евразии (рис. 1). Об этом свидетельствуют непрерывность осадочного чехла, фундамента, коровых слоев, а также отсутствие трансформного разлома между хребтом Ломоносова и Евразийским шельфом.

Новые разрезы в глубоководной части Северного Ледовитого океана показывают, что внешний шельф Восточно-Сибирского моря, поднятия Менделеева-Альфа, Чукотские котловина и плато — это тоже структуры рифтового растяжения. В пределах поднятия Менделеева на сейсмических данных особенно хорошо проявляется грабеновая структура, связанная с рифтогенными процессами. При этом мощность осадков в этих грабенах достигает 1–2 км. На основе комплексного анализа всех геолого-геофизических данных, можно сделать заключение, что хребет Ломоносова, котловина Подводников, поднятие Менделеева и Чукотское плато имеют общие геологические характеристики и/или континентальное происхождение.

3 августа 2015 г. Россия подала в Комиссию по границам континентального шельфа свое частичное пересмотренное Представление в отношении континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане. Эта Заявка в соответствии со ст. 76 является частично пересмотренной и включает в себя часть Северного Ледовитого океана, рассматриваемая площадь близка к площади первой Заявки, поданной в декабре 2001 г.

В рамках 41-й сессии Комиссии по границам континентального шельфа 8–12 августа 2016 г. состоялось рассмотрение частичного пересмотренного Представления Российской Федерации в отношении внешней границы континентального шельфа России в Северном Ледовитом океане на Подкомиссии. В рамках 42-й сессии Комиссии по границам континентального шельфа в период с 28 ноября по 2 декабря было продолжено рассмотрение Заявки России.

В соответствии с протоколом совещания от 22.02.2017 № 01-15/41-пр. делегация Российской Федерации приняла участие в работе Подкомиссии по рассмотрению заявки Российской Федерации на установление внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом океане в рамках 43-й сессии Комиссии по границам континентального шельфа. В ходе работы Подкомиссии были проведены две встречи с членами Подкомиссии по рассмотрению российской заявки 2 и 3 марта 2017 г.

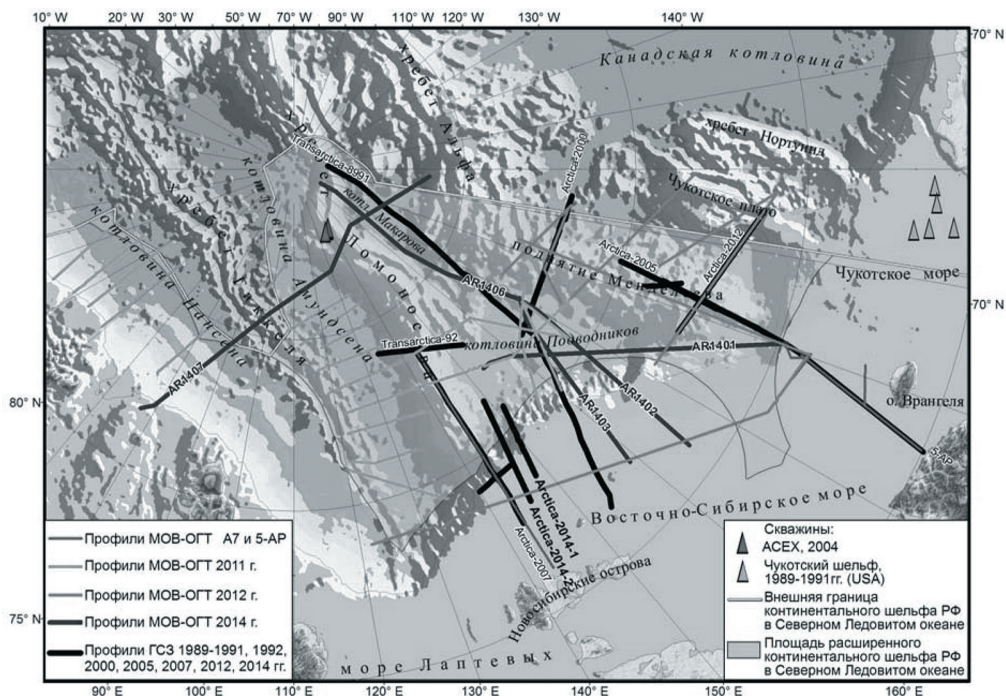


Рис. 1. Российские сейсмические исследования по проблеме внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом океане [8]

Fig. 1. Russian seismic surveys on the outer limit of the continental shelf in the Arctic Ocean

Российская делегация подготовила и представила две презентации 3 марта 2017 г. В первой презентации «Российский арктический шельф. Геологическая обстановка» был поднят вопрос доступа и возможности сослаться на презентацию Заявки Дании в Северном Ледовитом океане, так как в заявках России и Дании фигурируют одни и те же морфологические структуры морского дна (хребет Ломоносова и поднятие Менделеева-Альфы). Также был поднят вопрос относительно будущей Заявки Канады, так как в нее, с большой вероятностью, также будут включены эти же структуры. Во второй презентации «Проблема, связанная с рекомендациями Комиссии по границам континентального шельфа в отношении материалов, представленных в Заявке» было подробно освещено геологическое строение континентального шельфа России с целью показать корреляцию отражающих горизонтов по сейсмическим профилям на площади российской Заявки.

Делегация Российской Федерации приняла участие в работе Подкомиссии по рассмотрению Заявки Российской Федерации в рамках 44-й сессии Комиссии по границам континентального шельфа. В ходе работы по рассмотрению российской Заявки Подкомиссия провела три встречи с членами российской делегации (5, 6 и 7 сентября 2017 г.).

5 сентября была представлена история рассмотрения Представления Российской Федерации в Подкомиссии в период 40–43-й сессий Комиссии и информации о подготовленных ответах на вопросы Подкомиссии. В презентации по теме «Пересмотренная общая точка (2C1 Rev.) сектора II внешней границы континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане» были представлены координаты пересмотренной общей точки между рекомендованной Комиссией



линией внешней границы континентального шельфа Королевства Норвегия и заявленной линией внешней границы континентального шельфа России.

6 сентября делегация Российской Федерации представила свое видение по вопросу: «Сектор VII ВГКШ Российской Федерации в Северном Ледовитом океане». Были приведены новые расчеты формульных и ограничительных линий в Канадской котловине на основе батиметрической базы данных NOAA с целью доказательства того, что сектор VII линии внешней границы континентального шельфа, заявленной в российской Заявке, полностью лежит внутри ограничительных линий, построенных по конвенционным критериям. Для использования базы данных NOAA Российская Федерация получила от NOAA соответствующее разрешение.

В докладе по теме «Последние опубликованные геологические данные» представлен опубликованный в 2017 г. геологический разрез, построенный на основе компилятивного сейсмического профиля, «CALE Transect», который проходит от скважин на хребте Ломоносова, через скважины на Чукотско-Аляскинском шельфе до Алеутской впадины. Данные, приведенные в «CALE Transect», в основном подтверждают континентальную природу «Комплекса Центрально-Арктических поднятий», представленного в российской Заявке.

В рамках 45-й сессии Подкомиссия работала с Заявкой Российской Федерации в течение трех недель с 30 октября по 17 ноября 2017 г. В ходе работы Подкомиссия провела три встречи с членами российской делегации 13, 14 и 15 ноября 2017 г. На первой встрече Председатель Подкомиссии Мадон представил презентацию о результатах рассмотрения Подкомиссией Заявки во время работы 45-й сессии. Подкомиссия продолжила:

а) изучение новых данных и информации по основанию и подошве континентального склона в Канадской котловине;

б) обсуждение тектонической модели, предложенной в частичной пересмотренной Заявке.

Были назначены предварительные даты работы с частичным пересмотренным Представлением Российской Федерации. Подкомиссия продолжила работу 46-й сессии в течение двух недель в конце февраля — начале марта 2018 г.

В 2019 г. продолжались работы по объекту: «Доработка в соответствии с замечаниями и предложениями Комиссии по границам континентального шельфа и сопровождение в 2018–2020 годах частичного пересмотренного Представления Российской Федерации на установление внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом океане».

Целевым назначением работ является доработка в соответствии с вопросами и рекомендациями Комиссии по границам континентального шельфа и сопровождение в 2018–2020 гг. частичного пересмотренного Представления Российской Федерации на установление внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом океане. Проводятся следующие работы.

- Подготовка обосновывающих материалов по Заявке России в Комиссии по границам континентального шельфа на 49, 50-й и 51-й сессиях Комиссии, в том числе переобработка сейсмических данных с целью обоснования структурных связей континентального шельфа и глубоководной части Северного Ледовитого океана в зоне сочленения структур комплекса Центрально-Арктических поднятий. Доработка разделов Заявки России в Северном Ледовитом океане в соответствии с вопросами и рекомендациями Подкомиссии Комиссии по границам континентального шельфа в отношении структурных связей континентального шельфа и котловины Подводников по геофизическим признакам [12]. Результаты доработки представляются в Подкомиссию в виде докладов-презентаций с ответами на вопросы. Кроме этого, продолжается актуализация и пополнение ГИС-проекта и проекта Геосар.
- Сопровождение и презентация материалов Заявки России в процессе ее рассмо-

тения в Комиссии по границам континентального шельфа на 49, 50 и 51-й сессиях, предоставление дополнительных запрашиваемых материалов, в том числе по полевым и камеральным работам (российским и зарубежным), внесение необходимых правок и дополнений.

- Участие в работе Комиссии по границам континентального шельфа при рассмотрении Заявки Российской Федерации по внешней границе континентального шельфа в Северном Ледовитом океане на 49, 50 и 51-й сессиях.
- Консультации и согласование позиций с геологическими службами приарктических государств (Королевство Норвегия, Королевство Дания, Канада, США и др.) по вопросам геологического строения, тектонической структуры Циркумполярной Арктики, в том числе в рамках XI научного семинара по вопросам континентального шельфа в Северном Ледовитом океане.

Таким образом, Санкт-Петербург является одним из ключевых центров компетенций в рассмотрении узловых вопросов развития Арктики. Это обстоятельство следует учитывать при принятии решения размещения органов управления процессами социально-экономического развития этого стратегически важного региона Российской Федерации.

## Литература

1. 60 лет в Арктике, Антарктике и Мировом океане : сборник научных трудов / М-во природных ресурсов и экологии РФ, Федеральное агентство по недропользованию, Российская акад. наук, Всероссийский науч.-исслед. ин-т геологии и минеральных ресурсов Мирового океана ; под ред. В.Л. Иванова, В.Д. Каминского. Санкт-Петербург : ВНИИОкеангеология, 2008. 646, [4] с.
2. Арктические шельфы и Северный Ледовитый океан : сборник научных статей / Всероссийский научно-исследовательский геологический институт им.А.П. Карпинского (ВСЕГЕИ). Санкт-Петербург : Изд-во ВСЕГЕИ, 2018. 336 с.
3. Бортников Н.С. Арктические ресурсы цветных и благородных металлов в глобальной перспективе / Н.С. Бортников, К.В. Лобанов, А.В. Волков, А.Л. Галямов, К.Ю. Мурашов // Арктика: экология и экономика. 2015. № 1 (17). С. 38–46.
4. Буценко В.В., Поселов В.А. Региональные особенности сейсмической конфигурации осадочного чехла глубоководного Арктического бассейна и возможности их палеотектонической интерпретации // Геолого-геофизические характеристики литосферы Арктического региона. 2004. Вып. 5. С. 141–159.
5. Егiazаров Б.Х., Айнемер А.И., Иванова А.М. Геошельфы — окраинно-материковые георазделы // Структура и история развития Северного Ледовитого океана. Л., 1986. С. 7–21.
6. Елсуков М.Ю., Исаев А.П., Лебедев В.В., Яновский В.В. Государственная политика социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации: механизмы реализации. Депонированная рукопись. № 1/9 01.05.2019.
7. Зворыкина Ю.В., Кофнер Ю.Ю., Пакулов С.И. Северный морской путь как стратегическая инициатива ЕАЭС // Российский внешнеэкономический вестник. 2017. № 9. С. 94–104.
8. Иванов В.Л. Предпосылки нефтегазоносности «расширенного» юридического шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане / В.Л. Иванов, В.Д. Каминский, В.А. Поселов, О.И. Супруненко, О.Е. Смирнов // Арктика: экология и экономика. 2016. № 2 (22). С. 14–23.
9. Истомин А.В., Леус С.М. Северный морской путь: организационно-экономические проблемы возрождения и развития // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2009. № 2 (23). С. 27–32.
10. Погребницкий Ю.Е. Основные черты геологического развития геодинамической системы Северного Ледовитого океана // Геолого-геофизические характеристики литосферы Арктического региона. 1998. Вып. 2. С. 9–11.
11. Поселов В.А. Обоснование юридического шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане / В.А. Поселов, В.Д. Каминский, С.М. Жолондз, В.В. Буценко, О.Е. Смирнов, Ю.Г. Фирсов, А.Г. Зинченко // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. 2019. № 3 (166). С. 48–54.
12. Результаты комплексных геофизических исследований по обоснованию юридического

шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане / В. А. Поселов, В. Д. Каминский, С. М. Жолондз, В. В. Буценко, Ю. Г. Фирсов, А. Г. Зинченко, О. И. Супруненко, М. В. Иванов // 70 лет в Арктике, Антарктике и Мировом океане : сборник научных трудов / под ред. В. Д. Каминского, Г. П. Аветисова, В. Л. Иванова. СПб. : ВНИИОкеангеология, 2018. 554 с. С. 153–170.

#### Об авторах:

**Кучерявый Михаил Михайлович**, советник генерального директора АО «Корпорация “Московский институт теплотехники”» (Москва, Российская Федерация), доктор политических наук, профессор

**Минин Евгений Алексеевич**, главный специалист отдела Санкт-Петербургского регионального отделения Партии «Единая Россия» (Санкт-Петербург, Российская Федерация)

#### References

- 60 years in the Arctic, Antarctica and the World Ocean : collection of scientific works / Ministry of natural resources and ecology of the Russian Federation, Federal Agency for Subsoil Use, Russian Academy of Sciences, All-Russia Scientific Research Institute for Geology and Mineral Resources of the Ocean; Under ed. V. L. Ivanov, V. D. Kaminsky. St. Petersburg : VNII Oceangeology, 2008. 646, [4] p. (In rus)
- Arctic Shelves and Arctic Ocean: collection of scientific articles / A. P. Karpinsky Russian Geological Research Institute (VSEGEI). St. Petersburg : VSEGEI University, 2018. 336 p. (In rus)
- Bortnikov N. S. Arctic resources of non-ferrous and noble metals in the global perspective / N. S. Bortnikov, K. V. Lobanov, A. V. Volkov, A. L. Galyamov, K. Yu Murashov // Arctic: ecology and economy [Arktika: ekologiya i ekonomika]. 2015. No. 1 (17). P. 38–46. (In rus)
- Butsenko V. V., Poselov V. A. Regional features of seismic configuration of the sedimentary case of the deep-sea Arctic basin and possibilities of their paleotectonic interpretation // Geological-geophysical characteristics of the lithosphere of the Arctic region [ Geologo-geofizicheskie kharakteristiki litosfery Arkticheskogo regiona]. 2004. Issue 5. P. 141–159. (In rus)
- Yegiazarov B. X., Ainemer A. I., Ivanova A. M. Geoshelf — edge-mainland geo-separations // Structure and history of development of the Arctic Ocean. L., 1986. P. 7–21. (In rus)
- Elsukov M. Yu., Isaev A. P., Lebedev V. V., Yanovsky V. V. State Policy of Social and Economic Development of the Arctic Zone of the Russian Federation: Implementation Mechanisms. Deposited manuscript. № 1/9 01.05.2019. (In rus)
- Zvorykina Yu. V., Kofner Yu. Yu., Pakulov S. I. Northern Sea Route as strategic initiative of EAEU // Russian external economic messenger [Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik]. 2017. No. 9. P. 94–104. (In rus)
- Ivanov V. L. Prerequisites for oil and gas bearing of the “extended” legal shelf of the Russian Federation in the Arctic Ocean / V. L. Ivanov, V. D. Kaminsky, V. A. Poselov, O. I. Suprunenko, O. E. Smirnov // Arctic: ecology and economics [Arktika: ekologiya i ekonomika]. 2016. No. 2 (22). P. 14–23. (In rus)
- Istomin A. V., Leus S. M. North Sea Route: Organizational and Economic Problems of Revival and Development // North and Market: Formation of Economic Order [Sever i rynek: formirovanie ekonomicheskogo poriyadka]. 2009. No. 2 (23). P. 27–32. (In rus)
- Pogrebniitskiy Yu. E. The main features of geological development of the geodynamic system of the Arctic Ocean // Geological-geophysical characteristics of the lithosphere of the Arctic region [ Geologo-geofizicheskie kharakteristiki litosfery Arkticheskogo regiona]. 1998. Issue 2. P. 9–11. (In rus)
- Poselov V. A. Justification of the legal shelf of the Russian Federation in the Arctic Ocean / V. A. Poselov, V. D. Kaminsky, S. M. Zholondz, V. V. Butsenko, O. E. Smirnov, Yu. G. Firtsov, A. G. Zinchenko // Mineral resources of Russia. Economics and management [Mineral'nye resursy Rossii. Ekonomika i upravlenie]. 2019. No. 3 (166). P. 48–54. (In rus)
- Results of complex geophysical studies on the justification of the legal shelf of the Russian Federation in the Arctic Ocean / V. A. Poselov, V. D. Kaminsky, S. M. Zholondz, V. V. Butsenko, Yu. G. Firtsov, A. G. Zinchenko, O. I. Suprunenko, M. V. Ivanov/70 in the Arctic, Antarctica and the World Ocean Collection of scientific works/edited by V. D. Kaminsky, G. P. Avetisov, V. L. Ivanov. SPb. : VNII Oceangeology, 2018. 554 p. P. 153–170. (In rus)

**About the authors:**

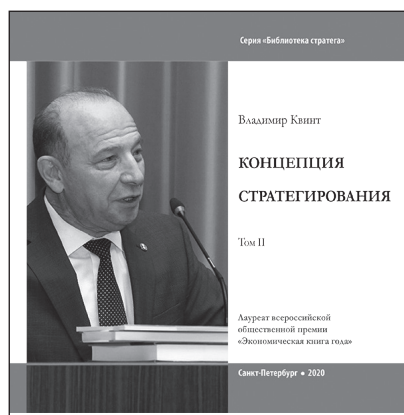
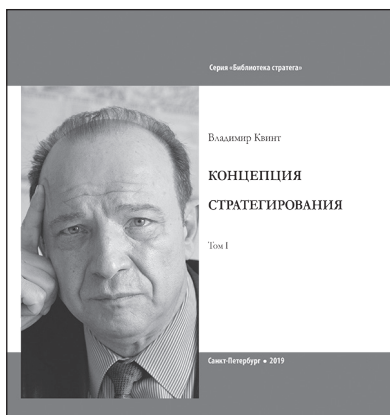
**Mikhail M. Kucheryavy**, Advisor to the General Director of JSC "Corporation Moscow Institute of Heat Engineering" (Moscow, Russian Federation), Doctor of Science (Political Sciences), Professor.

**Evgeny A. Miron**, Chief Specialist of the St. Petersburg Regional Branch of the United Russia Party (St. Petersburg, Russian Federation).

**Издание Северо-Западного института управления РАНХиГС  
стало лауреатом Всероссийской общественной премии  
«Экономическая книга года – 2019»**

Всероссийская общественная премия «Экономическая книга года» учреждена Вольным экономическим обществом России и Международным Союзом экономистов с целью поиска лучших изданий по экономике и поощрения их авторов и продолжает традиции Императорского Вольного экономического общества.

В 2019 г. на соискание общественной премии «Экономическая книга года» были представлены 83 издания. Решением жюри лауреатом премии стала книга академика, иностранного члена РАН, почетного доктора СЗИУ В. Л. Квинта «Концепция стратегирования», подготовленная и изданная в двух томах нашим институтом.



Данная книга отражает усилия, результаты исследований и 45-летний опыт автора по изучению и дальнейшей разработке теории и методологии стратегии и процессов стратегирования.

Награждение лауреатов премии состоялось на Всероссийском экономическом собрании 11 ноября 2019 г., посвященном профессиональному празднику «День экономиста».



Подробнее см.: сайт Вольного экономического общества России: <http://www.veorus.ru/всероссийские-проекты/economic-book/>