

## О конституционной реформе и задачах управления



Дискуссия о конституционной реформе идет с некоторой избыточной эмоциональностью, что, в общем-то, странно, — обсуждаются вопросы государственного устройства страны. Литературная активность охватила не только горе-блогеров, но и немолодых юристов со следами танковых порохов 1993 г. Они искренне считают реформу внезапной и уверены в том, что для настоящей Конституции лучшее оформление — дым пожаров гражданской войны. Доцент философского факультета МГУ политолог Борис Межуев пишет, например, что «ситуация напоминает невнятность ельцинской эпохи и дезорганизацию в Советах во время болезни Владимира Ленина»<sup>1</sup>.

На самом деле дискуссия о реформе идет уже несколько лет, а еще в декабре 2019 года в ходе встречи парламентариев с Президентом спикер Госдумы Вячеслав Володин выступил с заявлением о необходимости нового

анализа положений Конституции РФ с позиций эффективности и адекватности современным реалиям.

Президент России Владимир Путин в своем выступлении 15 января 2020 года указал на то, что нет необходимости принимать новую Конституцию. Предложение заключается в том, что следует ограничиться рядом «вполне обоснованных и важных» конституционных поправок, значимая часть из которых была вынесена на обсуждение Президентом, а остальные предлагаются к обсуждению общественностью и членами Конституционной комиссии. Очевидно то, что основы Конституции, прежде всего, разделы, связанные с правами человека, защитой прав граждан, закономерно сохраняются и изменению не подлежат. Предлагаемые поправки связаны с развитием положений, закрепляющих основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина.

Каковы принципиально важные предлагаемые изменения в Конституцию.

- Дополнить Конституцию положением о Государственном совете.
- Дать право Государственной Думе утверждать Председателя Правительства, а также по его представлению всех его заместителей и федеральных министров.
- Ввести механизм назначения руководителей всех силовых ведомств и региональных прокуроров Президентом по итогам консультаций с Советом Федерации.

<sup>1</sup>Конституционная реформа: Россия вступила в эпоху «непредсказуемого хаоса» [Электронный ресурс]. URL: <https://newdaynews.ru/moscow/682433.html> 30.01.2020.

- Закрепить для Конституционного Суда возможность проверять по запросу Президента конституционность законопроектов до их подписания.
- Предоставить Совету Федерации по представлению Президента полномочия отрешать от должности судей Конституционного и Верховного Судов в случае совершения ими проступков, порочащих честь и достоинство, и при невозможности сохранения статуса судьи.
- Окончательно закрепить приоритет Конституции Российской Федерации над международными договорами.

Одним из ключевых направлений конституционной реформы можно назвать выход из-под зависимости от так называемого международного права. Еще в 2015 г. в Постановлении № 21-П судьи Конституционного Суда пришли к выводу, что наша страна в исключительных случаях может ограниченно применять решения Страсбургского суда, если они противоречат Конституции. Отметим, что классическим обвинением России является указание на то, что страна состоит участником Венской конвенции о праве международных договоров. Этот документ действительно ограничивает право государств ссылаться на внутреннее законодательство при отступлении от международно-правовых обязательств. Однако это не исключает возможности выхода из этих «обязательств».

Таким образом, уже очевидно то, что оппоненты попытаются использовать ситуацию с изменением Конституции РФ в свою пользу, искажая суть поправок.

Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации может обеспечить эффективную увязку юридических задач и текущих практик их реализации. Задача Северо-Западного института — всемерно содействовать реализации поставленных академических и практических задач.

*Директор Северо-Западного института управления РАНХиГС,  
доктор экономических наук,  
профессор В. А. Шамахов*