Петербургский международный экономический форум как инструмент институционального развития

Киселева Мария Ивановна
Фонд «Петербургский экономический форум»
Руководитель отдела аккредитации
Кандидат политических наук
marivanna.kiseleva@gmail.com

РЕФЕРАТ
В статье «Петербургский международный экономический форум как результат институционального развития» рассматриваются условия необходимости создания международного института и его постепенное изменение от регионального до глобального уровня. Результаты проведения форумов сведены в таблицу.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
Петербургский международный экономический форум, институционализация, программа, региональный уровень, глобальный уровень, концепция

St. Petersburg International Economic Forum as a Instrument of the Institutionalization

Kiseleva Maria Ivanovna
Fund «Petersburg International Economic Forum»
Head of the accreditation Department,
PhD in Political Sciences
marivanna.kiseleva@gmail.com

ABSTRACT
In the article «St. Petersburg International Economic Forum as an Instrument of the Institutionalization» examines the conditions of necessity for the international Institute development and its gradual changing from regional to global level. The results of the forums are summarized in a table.

KEYWORDS
St. Petersburg International Economic Forum, institutionalization, program, regional level, global level, concept

Уже традиционно в пору белых ночей на Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ) собираются представители государственной власти, отечественных и зарубежных деловых и научных кругов. Высокий статус участников, значимость обсуждаемых вопросов, масштабные совместные проекты и инвестиционные соглашения — все это ставит Петербургский форум в ряд самых важных и интересных событий экономической жизни в России и в мире.

Необходимость создания форума возникла, когда в 1991 г. распался Советский Союз, рухнули институты, составлявшие его основу. Глубокий кризис вновь образованных независимых государств в большой степени был вызван разрушением целостности их единой общей экономики в условиях политической нестабильности и перехода к другой государственной системе. Важно было сохранить экономические связи. Началом документального оформления интеграционного процесса стало

соглашение 1991 г. о создании Содружества Независимых Государств (СНГ) и его структурообразующего элемента — Межпарламентской Ассамблеи (МПА) [1, с. 168]. Правовое обеспечение деятельности СНГ стало основной задачей МПА[1]. Органы МПА занимались вопросами межпарламентского сотрудничества: принимались модельные законодательные акты, способствующие проведению согласованной правовой политики, разрабатывались рекомендации по сближению и гармонизации законодательств, направленных на поэтапное развитие и углубление интеграции государств — участников Договора[2]. МПА стала проводником демократических преобразований, межпарламентского сотрудничества, способствующего повышению действенности всей системы СНГ[3]. Страны прошли путь от размежевания до разработки и практической реализации интеграционных планов. Жизнь убеждала в том, что суверенитет и сотрудничество не только не противоречат друг другу, но являются в сложившихся условиях обязательными и неотъемлемыми частями государственной политики. В 1993 г. был подписан Договор о создании Экономического союза. Не отказываясь от вхождения в мировое хозяйство, от права выбора путей развития национальных экономик, союз давал возможность в полной мере использовать собственный совокупный потенциал и взаимодополняемость остальных. Этот разумный, расчетливый подход был необходим для более быстрого восстановления экономик СНГ[4]. К концу 1990-х гг. совместными усилиями Россия и страны СНГ значительно продвинулись в деле создания надежного правового фундамента рыночных преобразований, решения социальных проблем[5]. Кардинальные преобразования определили необходимость создания системы постоянных диалогов, поиска оптимальных путей, методов, средств и скоординированных действий.

В качестве одного из важнейших элементов такой системы был учрежден Петербургский экономический форум (ПЭФ) под эгидой МПА СНГ и СФ ФС РФ при поддержке Президента РФ и Правительства РФ[6]. Основная цель форума — проведение представительной и независимой дискуссии об экономическом и социальном развитии России и других стран СНГ, о ходе интеграционных процессов на постсоветском пространстве, о перспективах международного экономического и гуманитарного сотрудничества. В результате такой дискуссии ежегодно появляются новые идеи и концепции социально-экономического развития, законодательные предложения, хозяйственные и инвестиционные проекты. Принципы организации работы форума — неполитизированность и доверительная атмосфера дискуссий, объединение усилий ради поиска истины и конкретных результатов.

Организационный комитет форума состоял из представителей органов власти России и других стран СНГ, известных ученых, предпринимателей. Возглавлял оргкомитет Председатель СФ ФС РФ, председатель Совета МПА СНГ. Работа форума осуществлялась в форме пленарных заседаний, круглых столов (КС), выставок, презентаций экономических достижений и возможностей, деловых встреч и переговоров. Программа форума утверждалась оргкомитетом на основе предложений постоянных комиссий МПА СНГ. На заключительном пленарном заседании форума с сообщениями об итогах проведения заседаний, презентаций и выставок

---

[1] Постановление МПА СНГ от 28 мая 1996 г. № 33 // Информационный бюллетень. МПА, 1996. № 11. С. 38.

[2] Положение о Межпарламентском Комитете. Информационный бюллетень. МПА. СПб., 1997. № 14. С. 16

[3] Первый ПЭФ // Вестник МПА. 1997. № 1. С. 40.

[4] Там же. С. 34.

[5] Первый ПЭФ // Вестник МПА СПб. 1997. № 2. С. 4.

[6] Концепция ПЭФ. Постановление от 15 октября 1999 г. № 34 // Информационный бюллетень. 2000. № 23. С. 32.

(тематических и международных) выступали их руководители. По итогам работы принимались согласованные рекомендации.

Участникам форума предоставлялась уникальная возможность для проведения деловых встреч и переговоров. По предварительным заявкам организовывались встречи с руководителями органов государственной власти, международных финансовых организаций, представителями мировой бизнес-элиты. Обширна культурная программа ПМЭФ.

Финансирование организации и проведения форума осуществлялось за счет регистрационных взносов участников, спонсорских взносов, пожертвований, бюджетных средств, выделяемых Правительством РФ, целевых взносов заинтересованных организаций.

Итоги работы форума рассматривались на заседании СФ ФС РФ и на заседании Совета МПА СНГ. Собрание законодательства РФ выносило постановление о направлении одобренных рекомендаций, итогового отчета о работе ПМЭФ Президенту РФ, в Правительство РФ, Государственную думу Федерального Собрания РФ, законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ[1].

В 1997 г. на первом форуме обсуждалась тема «Ход экономических реформ в странах СНГ, возникающие в этой области проблемы и пути их совместного решения».

На заседаниях форума сложилась уникальная творческая обстановка для выработки неформальными методами стратегических основ развития экономики России и стран СНГ. После окончания работы важно было тщательно проанализировать тот колоссальный материал, пищу для «экономического ума». Были приняты декларация и 19 резолюций, отразившие важнейшие идеи форума, которые стали основой стратегии экономического и социального развития общества[2]. После обсуждения в Совете Федерации ФС РФ рекомендации и идеи форума были направлены в Правительство РФ, в заинтересованные федеральные министерства и ведомства.

СФ ФС РФ постановил:

1. Считать целесообразным ежегодное проведение Петербургского экономического форума.
2. Обратиться к Государственной думе Федерального Собрания РФ и Правительству РФ с предложением совместно разработать концепцию ПЭФ как постоянно действующего института и внести ее в качестве инициативы российской стороны на обсуждение Межгосударственного экономического комитета Экономического союза.
3. Парламентской делегации РФ в МПА СНГ внести предложение в Совет МПА о создании постоянно действующего организационного комитета ПЭФ и постоянно действующей рабочей группы по его подготовке[3].

Председателем оргкомитета ПЭФ стал Е. С. Строев, Председатель СФ ФС РФ, Председатель Совета МПА СНГ[4]. Проведение ПЭФ инициируется постановлением Президента, а оценка деятельности и направление исследования — его приветственным словом.

Особенность ПЭФ — региональный характер. В Петербурге в самом широком спектре были представлены регионы во главе с их губернаторами. И не только России, но и Армении, Казахстана, Молдовы, Греции, Германии, многих других стран.

---

[1] Постановление СФ ФС РФ от 21 сентября 2005 г. № 293-СФ «Об итогах девятого ПЭФ» // Собрание законодательства РФ. 26.09.2005. № 39. Ст. 3890.

[2] Шестой ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 2002. № 3. С. 10.

[3] СФ ФС РФ. Постановление от 4 июля 1997 г. № 290-СФ // Собрание законодательства РФ. 1997. Ч. 1. Вып. 28. 1997. Ст. 3372.

[4] Первый ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 1997. № 2. С. 12.

Сам факт проведения столь представительного и актуального мероприятия под эгидой Ассамблеи и при поддержке Правительства РФ дал мощный толчок к ускорению интеграции, восстановлению разорванных и созданию новых связей качественно нового уровня, присущих законам рыночной экономики. Устанавливались деловые контакты с другими всемирно признанными форумами[1]. Президент Всемирного экономического форума профессор К. Шваб дал высокую оценку инициативе МПА СНГ по проведению подобного мероприятия в Петербурге[2]. Сразу определились отличия нашего форума от экономических форумов, проходивших в швейцарском Давосе. Прежде всего отмечена демократичность петербургской встречи[3]. Представители власти, бизнеса, науки имеют возможность напрямую, без посредников обсуждать самые сложные проблемы и находить решение. Демократическая атмосфера форума способствует обмену опытом и снятию возможных недоразумений в межгосударственных экономических отношениях, развитию правовой основы экономической интеграции, установлению деловых контактов и привлечению инвестиций. Второе отличие Петербургского форума от Давосского заключается в непосредственной связи с практикой. На форуме демонстрируются образцы передовой техники. Участники форума проводят деловые встречи, посещают выставки, принимают участие в презентациях фирм и проектов. Уже на первом ПЭФ было представлено к презентации 650 инвестиционных проектов[4]. Важным направлением работы форума стали практические выходы. Это привлечение инвестиций, соглашения и договоры, подписанные руководителями государств, регионов, корпораций и даже отдельных предприятий[5].

Первые форумы 1997–1999 гг. прошли успешно и состоялись как неполитизированные мероприятия с самым широким представительством предпринимательских структур и промышленных кругов. Парламентарии стран Содружества напрямую устанавливали деловые связи как с исполнительной властью, так и с деловыми структурами. С участием крупнейших представителей научной мысли возникает уникальный конгломерат политических и экономических идей, получающих непосредственную практическую реализацию. По сути дела, Ассамблея сама создала для себя возможность реального осуществления тех модельных законов, которые она разрабатывает и принимает, что так важно для экономик Содружества[6].

Таким образом, создавался новый институт как инструмент МПА СНГ, осуществлялся силами сотрудников МПА, высочайший профессионализм которых обеспечивал дальнейшую институционализацию, т. е. развитие и совершенствование. Процесс институционализации изменяет формальные, неформальные ограничения и механизмы их соблюдения в зависимости от внешних факторов, от корректировки цели по мере ее достижения и эффекта обратной связи. В одних случаях обратная связь и постоянный анализ состояния укрепляют исходную формальную структуру, в других могут вызвать ее модификацию. Тогда трансформируются институты [4].

Форум был задуман и осуществлен под эгидой МПА как региональный для решения задач СНГ. Каждый год выполняется программа, от форума к форуму отрабатывается, уточняется концепция, с помощью обратной связи учитывается влияние решений предыдущих лет. Проведя организационный цикл и внедрив рекомендации, оргкомитет и рабочая группа форума совместно с экспертами анализируют эконо-

[1] Строев Е. Россия и страны СНГ в преддверии XXI века // Проблемы теории и практики управления. 1998. № 5. С. 8.

[2] Первый ПЭФ // Вестник МПА. СПб.,1997. № 2. С. 12.

[3] Там же. С. 11.

[4] Там же. С. 214.

[5] Там же. С. 11.

[6] Седьмой ПЭФ //Вестник МПА. 2003. № 2. С. 9.

Таблица 1

Результаты проведения ПМЭФ

ПЭФ	Год	Аккредитовано				Проведено			Результат	
		Стран	Участники	Технический персон	СМИ	Заседания	Доклады	Выставки	Договоры	Соглашения
1	1997[1]	40	1500			20	400	650		500 млрд руб.
2	1998[2]	38	2500		432	28	400	752	52	2500 млрд руб.
3	1999[3]	57	2000		637	14	317	1500		4 млрд долл.
4	2000[4]	60	2200		700	21	400	500		
5	2001[5]	47	2000		400	16	350	100		
6	2002[6]	40	2000		500	18	360	500		200 млн долл.
7	2003[7]	48	2500		450	20	350	279		40 млн долл.
8	2004[8]	50	3000		525	24	550	350		1 млн. долл
9	2005[9]	60	3000		596	24	730			4 млрд руб.
10	2006[10]	50	5000		700	15			10	1 млрд долл.
11	2007[11, 12]	76	2483	5072	1421	14	73+9КС		31	13,5 млн долл.
12	2008[13, 14]	74	3302	6448	624	13	338		17	14,6 млн долл.
13	2009[15]	83	3561	9723	947	25	278		14	6,8 млн долл.
14	2010[16, 17]	87	4529	10 278	861	26	428		50	5 млн евро
15	2011[18, 19]	96	4714	11 695	1155	26	418		50	200 млрд руб.
16	2012[20, 21]	89	5423	13 311	1143	101	485		84	300 млрд руб.
17	2013[22, 23]	81	6035	15 466	1245	103	462		102	95 трлн руб.
18	2014[24, 25]	73	6147	12 788	1443	82	527		175	401,4 млрд руб.

[1] Первый ПЭФ // Вестник МПА. СПб.,1997. № 2. С. 9. [2] Второй ПЭФ // Вестник МПА. СПб.,1998. № 3. С. 279. [3] Третий ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 1999. № 3. С. 273. [4] Четвертый ПЭФ // Вестник МПА, 2000. № 3. С. 250. [5] Пятый ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 2001. № 4. С. 348. [6] Шестой ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 2002. № 3. С. 297. [7] Седьмой ПЭФ // Вестник МПА. 2003. № 2. С. 351. [8] Восьмой ПМЭФ // Вестник МПА. 2004. № 3. С. 190. [9] Девятый ПМЭФ // Вестник МПА. 2005. №3. С. 320. [10] Информация о десятом ПМЭФ // Информационный бюллетень. СПб., 2007. № 39. С. 56. [11] ПМЭФ [Электронный ресурс]. URL: http://stats.forumspb.com/ru/ (дата обращения: 12.06.2007). [12] http://ria.ru/spravka/20120621/672397460.html (дата обращения: 12.06.2014). [13] ПМЭФ [Электронный ресурс]. URL: http://stats.forumspb.com/ru/ (дата обращения: 10.06.2008). [14] http://ria.ru/spravka/20120621/672397460.html (дата обращения: 12.06.2014). [15] ПМЭФ [Электронный ресурс]. URL: http://stats.forumspb.com/ru/ (дата обращения: 08.06.2009). [16] Там же (дата обращения: 12.06.2010). [17] http://ria.ru/spravka/20120621/672397460.html (дата обращения: 12.06.2014). [18] ПМЭФ: [Электронный ресурс]. URL: http://stats.forumspb.com/ru/ (дата обращения: 20.06.2011). [19] http://ria.ru/spravka/20120621/672397460.html (дата обращения: 12.06.2014). [20] ПМЭФ: [Электронный ресурс]. http://stats.forumspb.com/ru/ (дата обращения: 25.06.2012). [21] http://ria.ru/spravka/20120621/672397460.html (дата обращения: 12.06.2014). [22] ПМЭФ [Электронный ресурс]. http://stats.forumspb.com/ru/ (дата обращения: 24.06.2013). [23] http://ria.ru/spb/20140304/998119376.html (дата обращения: 12.06.2014). [24] ПМЭФ [Электронный ресурс]. URL: http://stats.forumspb.com/ru/ (дата обращения: 26.05.2014). [25] ПМЭФ [Электронный ресурс]. URL: http://stats.forumspb.com/ru/ (дата обращения: 12.06.2014).

мическое и политическое положение в стране и мире, чтобы сформировать программу на следующий год. Институциональная основа ПЭФ корректируется в том случае, если выполнить программу в условиях существующей концепции затруднительно. Результаты проведения ПМЭФ представлены в табл. 1.

Хронология имеет значение в институциональном развитии ПЭФ. Рассмотрим основные темы программ.

1998 г. — основные темы: «СНГ — пути дальнейшего экономического развития. Проблемы сотрудничества в отраслях и сферах экономики. Экономическое сотрудничество и развитие регионов. Проблемы экологии, социальной политики и культуры. В расчете на инвестиции»[1].

Итоги форума были оценены как безусловно полезные для разработки комплексной программы антикризисных мер, стабилизации экономических отношений. Однако еще очевиднее стало несовершенство законодательного обеспечения деятельности всех институтов СНГ, необходимость возвращения к идее формирования наднациональных правовых норм, в рамках которых можно успешно сотрудничать. Право должно цементировать начало отношений. Это широкое поле деятельности для МПА, всех парламентариев стран СНГ[2].

1999 г. — основные темы обсуждения: «Россия, СНГ в мировой экономике: сотрудничество и соперничество. СНГ: возможности и механизмы становления единого экономического пространства. Ход экономических реформ в странах СНГ, возникающие в этой области проблемы и пути их совместного решения».

Е. С. Строев отметил «признание ПЭФ как авторитетного форума политической, экономической и интеллектуальной элиты мира», а также, что «в обществе созрело мнение о необходимости выработки программы новой экономической политики для страны. Форум позволил всем странам СНГ продвинуться дальше, внес свой конструктивный вклад в решение глобальных и вполне конкретных задач, позволил плавно вписаться в мировое экономическое сообщество»[3].

В соответствии с Концепцией[4] ПЭФ, разработанной в МПА в 1999 г., формализуются вопросы, связанные с организацией проведения и его финансированием. «Организацию и подготовку проведения ПЭФ осуществляет постоянно действующий оргкомитет, возглавляемый Председателем СФ ФС РФ. В состав Оргкомитета могут входить руководители или представители парламентов государств СНГ, представители финансовых и предпринимательских кругов, известные ученые и общественные деятели. Оргкомитет определяет основную тематику форума, повестку дня, порядок проведения форума; осуществляет подготовку проектов решений и рекомендаций форума; руководит рабочей группой по подготовке и проведению ПЭФ, действующей при Оргкомитете. Рабочая группа Оргкомитета формируется из числа специалистов и экспертов Аппарата СФ ФС РФ, Секретариата Совета МПА, Аппарата Правительства РФ, министерств и ведомств РФ, СНГ. Рабочая группа осуществляет практическую подготовку работы ПЭФ, включая проведение соответствующих конференций, КС, выставок, презентаций, совещаний специалистов, проходящих под эгидой ПЭФ между его ежегодными заседаниями; готовит необходимые материалы для рассмотрения Оргкомитетом; выполняет другие его поручения.

Финансирование организации и проведения форума осуществлялось за счет регистрационных взносов участников, спонсорских вкладов предпринимательских

[1] Второй ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 1998. № 3. С. 187.

[2] Там же.

[3] Третий ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 1999. № 3. С. 9.

[4] Концепция ПЭФ: Постановление от 15 октября 1999 г. № 34 // Информационный бюллетень. 2000. № 23. С. 32.

структур, доходов от издательской, рекламной и консультационной деятельности, средств бюджетов РФ, стран СНГ, бюджета МПА».

ПЭФ возник на институциональной базе МПА, пользовался ее сложившейся трансакционной структурой, ее высококвалифицированными сотрудниками. Формальные правила проведения форума от года к году дополняли неформальные ограничения, которые обеспечивала МПА.

2000 г. — девиз ПЭФ: «Стратегия на XXI век: солидарные усилия ради созидания и безопасного развития»[1].

Обсуждались проблемы зоны свободной торговли стран СНГ: основные этапы формирования, пути достижения экономического роста и интеграция в мирохозяйственную систему. В результате работы форумов оживляется инвестиционный климат. В России не осталось регионов, куда бы ни устремились прямые иностранные инвестиции. Возросло количество совместных предприятий, оживился реальный сектор экономики[2]. «ПЭФ способствует формированию новых рынков, развитию цивилизованного партнерства и содействует привлечению капитала в перспективные инвестиционные проекты. Форум позволяет объединить усилия государства, науки и предпринимателей в укреплении экономических позиций России на международной арене, «способствует укреплению могущества России и всех стран СНГ»[3].

Идеологические и организационные принципы ПЭФ нашли поддержку и развитие в ходе работы региональных форумов.

2001 г. — девиз: «XXI век: инновационное развитие во благо человека».

Форум на высоком представительском уровне обсудил перспективы межгосударственных отношений. Пятый Петербургский форум проходил на фоне принципиально иной внутриполитической, экономической и психологической ситуации в России. Страна вступила в период эволюционных преобразований. С весны 2000 г. в России началось утверждение приоритета национальных интересов как основы государственной политики. Это главное основание для уверенности в том, что Россия возрождается. Развивается отечественное производство. В различных отраслях хозяйства и регионах страны налицо признаки экономического роста. Восстанавливается единство и целостность государственного управления, реально формируется вертикаль власти. Активизировалась и стала многомерной внешняя политика России[4].

ПЭФ с каждым годом приобретает все более системный характер, позволяет глубже анализировать экономические процессы.

2002 г. — девиз: «Россия, Содружество Независимых Государств на пути устойчивого развития: проблемы управления»[5].

Обсуждалась новая концепция развития СНГ; международное военно-техническое сотрудничество: возможности, проблемы и перспективы; ВТО и страны СНГ: состояние и перспективы регионального сотрудничества. «Наступило время выбора стратегии дальнейшего развития. Задача государства — использовать достигнутые успехи как базу для устойчивого движения вперед»[6].

Ежегодный ПЭФ стал частью современной истории. В ходе дискуссий вырабатываются общие позиции и на их основе — рекомендации по развитию экономики России и СНГ.

2003 г. — следующие три форума прошли под девизом «Эффективная экономика — достойная жизнь».

Обсуждались: эффективность структурных реформ в странах СНГ, проблемы

[1] Четвертый ПЭФ // Вестник МПА. 2000. № 3. С. 6.
[2] Там же. С. 5.
[3] Стратегия, устремления в XXI веке // Вечерний Петербург. № 106. 15.06.2000. С. 1.
[4] Пятый ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 2001. № 4. С. 7.
[5] Шестой ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 2002. № 3. С. 7.
[6] Там же. С. 6.

повышения конкурентоспособности национальных экономик, переход от мобилизационного к инновационному типу развития, роль государства в регулировании и стимулировании этих процессов, успешность интеграции в европейскую и мировую экономику[1].

Важной организационной формой интеграции стран Содружества стал ПЭФ[2].

2004 г. — в соответствии с девизом «Эффективная экономика — достойная жизнь» обсуждались важнейшие политические и деловые инициативы[3]: общеевропейское экономическое пространство РФ и ЕС, пути формирования и реализации; функционирование зоны свободной торговли с постепенным продвижением на основе расширения интеграции к единому экономическому пространству; формирование единого таможенного пространства СНГ как ресурс устойчивого развития[4].

В центре внимания МПА СНГ были и остаются вопросы создания нормативно-правовой базы по ключевым проблемам многостороннего экономического сотрудничества. Рекомендации и модельные законодательные акты МПА СНГ способствуют гармонизации и сближению правовых систем, приведению национального законодательства стран СНГ в соответствие с нормами и принципами ВТО и Европейского союза. В целях выработки стратегии и тактики МПА ежегодно проводит ПМЭФ[5].

2005 г. — в соответствии с девизом «Эффективная экономика — достойная жизнь» на ПМЭФ-IX рассматривались гуманитарные перспективы глобального партнерства.

В работе девятого ПЭФ принял участие Президент РФ В. Путин. В послании девятому ПМЭФ Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан приветствовал участников и отметил, что этот форум дает возможность глубоко проанализировать экономические изменения, происходящие в России и СНГ, придает импульс дальнейшему экономическому сотрудничеству и прогрессу в этой части мира, содействуя налаживанию более тесных экономических связей между расширенным ЕС и СНГ, призывал ПМЭФ заниматься не только проблемами СНГ, несмотря на их важность, но и международными, глобальными, в том числе вопросами реформирования ООН[6].

Участники форума выступали перед столь широкой и компетентной аудиторией с анализом собственных достижений и проблем. За девять лет при активом участии ПЭФ были созданы необходимые условия для оживления экономик стран Содружества, для успешного продолжения созидательных интеграционных усилий. Это чрезвычайно важный и ответственный момент для России и других стран СНГ[7].

На форуме работали тематические выставки «Страны СНГ и федеральные округа России — на путях эффективной экономики». В рамках международного проекта прошла выставка «Венгерская Республика: экономические достижения», участие в которой приняли 63 известных венгерских компании. В ходе саммита состоялись десятки переговоров, достигнуты конкретные договоренности. Подписаны инвестиционные соглашения, заключены рамочные соглашения, ряд международных соглашений о совместных исследованиях[8].

---

[1] Седьмой ПЭФ // Вестник МПА. 2003. № 2. С. 10.

[2] Постановление МПА СНГ от 26 марта 2002 г. № 19-4 // Информационный бюллетень. 2002. № 29. С. 113.

[3] Постановление МПА от 14 апреля 2005 г. № 13 // Информационный бюллетень. СПб., 2005. № 36. С. 51.

[4] Восьмой ПМЭФ // Вестник МПА. 2004. № 3. С. 374.

[5] Там же. С. 4.

[6] Девятый ПМЭФ // Вестник МПА. 2005. № 3. С. 4.

[7] Там же.

[8] Там же. С. 325.

Об итогах девятого ПЭФ. Собрание законодательства РФ вынесло постановление:

1. Одобрить выводы, содержащиеся в рекомендациях конгресса, конференций, КС, проведенных в рамках девятого ПМЭФ.

2. Направить указанные рекомендации, итоговый отчет о работе девятого ПМЭФ Президенту РФ, в Правительство РФ, Государственную думу Федерального Собрания РФ, законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ[1].

Девять форумов прошли в Таврическом дворце Петербурга — резиденции МПА, под его эгидой и обеспечением сопровождения.

Следующий шаг институционального развития состоял в изменении уровня форума с регионального на глобальный. Петербургский экономический форум (ПЭФ) стал называться Петербургским международным экономическим форумом (ПМЭФ). Это отражено в Распоряжении Президента РФ В. Путина (от 3 марта 2006 г. № 92-рп): «2) Установить, что начиная с 2006 г. организация и проведение ПМЭФ осуществляется Минэкономразвития России с учетом организации и проведения предыдущих форумов СФ ФС РФ и Совета МПА. 3) Правительству РФ обеспечить финансирование проведения ПМЭФ. 4) Минэкономразвития России в 3-дневный срок утвердить состав оргкомитета ПМЭФ 2006 г. 5) Рекомендовать Администрации Президента, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам самоуправления, общественным объединениям, союзам предпринимателей и представителям деловых кругов оказать содействие в организации и проведении ПМЭФ и принять участие в его работе»[2].

В рамках институционализации произошла эволюция региональной структуры ПЭФ от инструмента МПА СНГ до глобального института ПМЭФ. Возрастание сложности выражается в увеличении специализации и разделении функций, обязательств и ответственности.

2006 г. — основная тема: «Вызовы глобализации и конкурентные преимущества развивающихся стран».

Проведено ставшее ежегодным торжественное вручение премий «Глобальная энергия» — независимой международной награды в области энергетики. Впервые Форум проводился на территории петербургского выставочного комплекса «Ленэкспо», где одновременно были представлены международные выставочные экспозиции[3]. Десятый ПМЭФ был ориентирован на глобальную тематику, обсуждение сотрудничества стран «новой большой четверки» БРИК[4], интеграцию России в мировую экономическую систему[5].

2007 г. — в соответствии с программой «Построение системы государственных финансовых институтов развития» обсуждались сценарии развития российской экономики: рубежи 2010, 2020 гг.; экономические последствия экологической безответственности; конкурентоспособная Евразия — пространство доверия; развивающаяся мощь развивающихся рынков.

Продолжилось институциональное совершенствование ПМЭФ. Во исполнение распоряжения Президента РФ от 3 марта 2006 г. № 92-рп Министр экономразвития Г. Греф издал приказ от 29 декабря 2006 г. № 434 «О проведении открытого конкурса на оказание услуг по обеспечению организации XI ПМЭФ в июне 2007 г. в Санкт-Петербурге».

---

[1] Постановление СФ ФС РФ от 21 сентября 2005 г. № 293-СФ «Об итогах девятого ПЭФ» // Собрание законодательства РФ. 26.09.2005. № 39. Ст. 3890.

[2] Распоряжение Президента РФ В. Путина // Собрание законодательства РФ 2006. № 10. Ст. 1099.

[3] Информация о десятом ПМЭФ // Информационный бюллетень. СПб., 2007. № 39. С. 56.

[4] Там же.

[5] Десятый ПМЭФ // Вестник МПА. СПб., 2006. № 3. С. 3.

В декабре 2006 г. был создан фонд «Петербургский международный экономический форум» (фонд «ПМЭФ»). В соответствии с уставом учрежденный фонд — унитарная некоммерческая организация, преследующая общественно полезные цели: «Организация и проведение ПМЭФ и иных экономических форумов, круглых столов, конференций, семинаров, деловых встреч, презентаций, выставок, фестивалей; повышение эффективности реализации экономической политики РФ; улучшение международного имиджа РФ; формирование условий для эффективного международного взаимодействия между деловыми и политическими элитами России и зарубежных стран»[1]. Для достижения уставных целей Фонд формирует, приобретает имущество в основном за счет добровольных взносов и из иных, не запрещенных законодательных РФ источников, осуществляет самостоятельную разработку и утверждение планов и программ своей деятельности, определяет перспективы развития Фонда. Первым директором фонда «ПМЭФ» был А. Троянов. С 2009 г. фондом руководит А. Стуглев.

Экономические, политические, социальные запросы менялись и требовали расширения возможностей их разрешения.

2008 г. — Форум был посвящен вопросам глобализации экономики, борьбе с мировым финансовым кризисом и проблемам продовольственных рынков.

Обсуждались перспективы дальнейшего роста российской экономики, инвестиции в человеческий капитал, стимулирование инноваций, укрепление институтов и модернизация инфраструктуры, так как их реализация позволит России повысить свой экономический потенциал, усилит ее позиции на мировой арене как надежного партнера, открытого для долгосрочного, взаимовыгодного сотрудничества.

В соответствии с указом Президента РФ[2] было принято положение «Об Организационном комитете по подготовке и проведению ПМЭФ», которое определило: «1) обеспечение координации исполнительных органов и организаций по подготовке и проведению форума, 2) формат деятельности, 3) Министр экономического развития и торговли возглавляет оргкомитет и определяет состав, 4) основные задачи, 5) права в целях реализации задач, 6) проведение заседаний, 7) повестку дня, 8) логику принятия решений, 9) правомочность принимаемых решений, 10) статус Оргкомитета».

Институциональные изменения, состоявшие в систематизации и структурировании организации проведения ПМЭФ, позволяют расширить круг обсуждаемых вопросов и географию участников.

2009 г. — тема форума: «Актуальные вопросы современного этапа мирового развития и ряд ключевых тем: от анализа тенденций и перспектив мировой экономики до создания новой архитектуры финансовой безопасности». Общая задача — разработать инновационные, отвечающие реалиям времени механизмы реагирования на экономические вызовы и угрозы. Необходимо, чтобы эта система была жизнеспособной перед лицом глобального кризиса и отвечала интересам всех игроков мирового рынка[3]. Участники форума обсудили новые подходы к пониманию будущего международных финансовых институтов, перспективы развития банковского сектора.

2010 г. — основная тема Форума: «Закладывая основу для будущего».

Обсуждалась модернизация, посвященная наиболее актуальным проблемам мировой экономики, а также анализ будущего в сфере высоких технологий с точки зрения влияния на экономику и бизнес. Участники Форума оценили меры, принятые после

[1] . Сайт Санкт-Петербургского международного экономического форума: [Электронный ресурс]. URL: http//www.forumspb.com (дата обращения: 04.05.2015).

[2] Указ Президента РФ от 22 января 2008 г. № 65 (ред. 1) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 4. Ст. 237.

[3] Медведев Д. Приветствие Президента РФ участникам ПМЭФ: [Электронный ресурс]. URL: www.forumspb.com (дата обращения: 08.06.2009).

мирового финансового и экономического кризиса, и обменялись мнениями о разработке стратегий дальнейшего развития экономики.

2011 г. — тема Форума: «Лидеры для новой эры». Обеспечение глобального экономического роста. Участники Форума рассмотрели вопросы, связанные с минимизацией последствий глобального финансового кризиса. 1 июля 2011 г. Д. Медведев подписал перечень поручений по итогам XV ПМЭФ[1].

2012 г. — девиз «Эффективное лидерство». Создание надежного будущего[2].

Обсуждались: минимизация последствий глобального финансового кризиса и предотвращение его новых проявлений; наиболее действенные меры по укреплению энергетической безопасности, регулированию финансовых рынков, повышению социальной ответственности бизнеса, а также проводимые в России масштабные реформы, ее технологическое и инновационное развитие, совершенствование инвестиционной политики.

В. Путин выразил уверенность в том, что «предложения и рекомендации форума послужат решению важнейшей глобальной задачи создания модели глобальной экономической системы. Модели, устойчивой к геополитическим вызовам и отвечающей интересам всех государств»[3].

2013 г. — основная тема: «Перспективы глобальной экономики: время решительных действий». Обсуждались: глобальная повестка устойчивого экономического роста; повестка дня «Группы двадцати»; стимулирование инвестиций для ускорения экономического роста; принятие непростых решений по реформированию глобальной финансовой системы.

Проведены институциональные изменения указа № 65 2008 г. в Положении об оргкомитете в связи с тем, что Министерство экономического развития перестало курировать вопросы торговли. В редакции № 2 указа Президента от 2 февраля 2013 г. № 82 в Положении об оргкомитете п. «3) Оргкомитет возглавляет министр экономического развития РФ, являющийся его председателем».

2014 г. — Основная тема: «Укрепление доверия в эпоху преобразований».

Руководители компаний ведущих экономик мира обсудили ключевые темы глобальной повестки дня, включая вопросы международной торговли, инвестиций и инфраструктуры, финансового регулирования, открытости и качества управления, социальных инвестиций, обеспечения занятости, миграционную политику как фактор развития мировой экономики.

Важной частью форумов является подписание соглашений и заключение контрактов на основе выставок и инновационных презентаций. Переговоры проводились прямо в рамках программы, при этом минимизировались трансакционные издержки. Эта инициатива оказалась настолько успешной, что презентации стали проводить не только страны СНГ, но и другие, в том числе страны ЕС и БРИКС. Форум наглядно демонстрирует, что низкие трансакционные издержки, наличие возможности заключать обязывающие контракты и вступать в другие обязывающие институциональные отношения являются необходимыми условиями высокопродуктивных структур [3, p. VII].

Президент РФ В. Путин обозначил новые приоритеты международной экономической политики России: снижение зависимости бюджета от экспорта энергоносителей, планирование достижения импортозамещения и технологического обновления в тех отраслях экономики, где позиции российских компаний сильны, объявление плана поэтапной модернизации промышленности. «Лишь действуя сообща,

[1] http://www/kremlin/ru/assignments/11816 (дата обращения: 12.06.2014).

[2] Программа. URL: www.forumspb.com (дата обращения: 23.06.2012).

[3] Документы ПМЭФ-XVI: Программа. Приветствие участникам ПМЭФ. URL: www.forumspb.com (дата обращения: 23.06.2012).

учитывая взаимные интересы и наращивая наработанные десятилетиями конструктивные связи, международное сообщество может двигаться вперед, обеспечивать дальнейшее глобальное развитие»[1].

ПМЭФ-2014 проходил в условиях международной политической напряженности. В. Путин считает, что «жизнь ставит новые задачи и заставляет реагировать»[2]. Мировая политика стала меньше учитывать интересы экономики. В январе 2015 г. образован Евразийский экономический союз, в июле в Уфе состоятся форумы ШОС и БРИКС. Эти важнейшие события обязательно будут обсуждаться на площадках ПМЭФ. Планы проведения ПМЭФ 2015 г. потребовали институциональных изменений структуры ПМЭФ: изменен текст положения «Об Организационном комитете по подготовке и проведению ПМЭФ» от 2008 г., который теперь определен так: «3) Оргкомитет возглавляет председатель, назначаемый Президентом РФ» (указ Президента от 17 ноября 2014 г. № 725).

2015 г. — основная тема форума будет: «Время действовать: совместными усилиями к стабильности и росту!»[3].

«История ПЭФ — это история борьбы идей и иногда — идеологий, определявших пути реформ в России и странах Содружества. Все эти годы участники форума были на острие дискуссий во власти и обществе о модели развития России, самоопределении нашей страны и Содружества в целом в эпоху глобализации. Опережая события, всегда давался верный ответ на вызовы времени»[4].

ПМЭФ за прошедшие годы зарекомендовал себя как эффективная площадка для прямого диалога бизнес-сообществ, обмена опытом и свежими идеями, запуска перспективных проектов. И не случайно его популярность в России и за рубежом постоянно растет, а тематика дискуссий и география участников — расширяется. ПМЭФ стал коллективной «мозговой атакой», ярмаркой деловых предложений, еще одним свидетельством неутолимой жажды наших народов к совместной работе, к познанию и сотрудничеству[5]. Залог успешной работы — участие в форуме авторитетных государственных деятелей, крупных ученых, известных специалистов[6]. ПМЭФ вносит существенный вклад в культуру экономики и международных отношений страны и мира. Академик Ю. М. Лотман рассматривает культуру как коллективный интеллект. «Культура как целое обладает особым аппаратом коллективной памяти. Из памяти культуры можно извлечь больше, чем в нее внесено» [2, с. 7].

Постепенные институциональные изменения, постоянный, тщательный анализ ситуации, четкая обратная связь стимулируют работу по созданию программ, подготовке и проведению мероприятий, обеспечивают участие высокопрофессиональных экспертов, ученых, специалистов и эффективную деятельность ПМЭФ и, как результат, договоры на огромные суммы, переговоры и соглашения, успешное влияние на экономику. За 18 лет удалось достичь высокой адапционной эффективности, так как ПМЭФ стал гибкой институциональной структурой, которая является элементом успешного развития. На наш взгляд, продуктивность деятельности ПМЭФ могла бы принести пользу в решении глобальных проблем безопасности: экологии как существования жизни и реформирования ООН как гарантии мира.

---

[1] Путин В. Обращение к участникам и организаторам ПМЭФ 2014 // OpenTown.org — открытый город [Электронный ресурс]. URL; https://www.opentown.org/news/47819/

[2] Путин В. Встреча Президента РФ с молодыми преподавателями на Всемирном международном форуме «Селигер-2014». (29.08.2014.) // Русское Агентство Новостей [Электронный ресурс]. URL: http://ru-an.info . (дата обращения: 04.05.2015).

[3] Программа. URL: http://www.forumspb.com (дата обращения: 04.05.2015).

[4] Пятый ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 2001. № 4. С. 6.

[5] Второй ПЭФ // Вестник МПА. СПб., 1998. № 3. С. 187.

[6] Восьмой ПМЭФ // Вестник МПА. 2004. № 3. С. 4.

Литература

1. *Ваганов А. А., Криницкий Д. В.* Концепции развития СНГ // Вестник МПА. СПб., 2000. № 2.
2. *Лотман Ю. М.* Культура как коллективный интеллект. М., 1977. 18 с.
3. *North D. C.* Institutions, Institutional Change. University Press, 1990.
4. *North D. C.* Lecture to the memory of Alfred Nobel: [Электронный ресурс]. URL: http://www.nobelprize.org/nobel_prizes/economic-sciences/laureates/1993/north-lecture.html (дата обращения: 12.06.2014).

References

1. Vaganov A. A., Krinitsky D. V. *Concepts of CIS development* [Kontseptsii razvitiya SNG] //Bulletin of Interparliamentary Assembly [Vestnik MPA]. SPb., 2000. N 2. (rus)
2. Lotman Yu. M. *Culture as collective intelligence* [Kul'tura kak kollektivnyi intellect]. M., 1977. 18 p. (rus)
3. North D. C. *Institutions, Institutional Change*. University Press, 1990.
4. North D. C. *Lecture to the memory of Alfred Nobel* [An electronic resource]. URL: http://www.nobelprize.org/nobel_prizes/economic-sciences/laureates/1993/north-lecture.html (date of the address: 12.06.2014).