

Государственное управление: совершенствование эффективности в условиях угрозы внешних факторов

**Governance: Improving Efficiency in the Face
of External Threats**



Эффективность государственного управления — ключевой критерий его оценки. Обилие теорий в сфере государственного управления, увы, не прямо пропорционально отражается на качестве самого управления. Потенциальные результаты от тех или иных управленческих решений всегда выше реальных. Ситуация часто напоминает КПД паровоза, как известно, весьма низкий. Однако не будем спешить с оценками. До изобретения тепловоза, и тем более электровоза, человечество мирилось с достаточно низким КПД паровоза. Разумеется, продолжая бороться буквально за каждую десятую долю процента.

Закономерно желание ориентироваться на максимально возможную эффективность государственного управления. Следует ориентироваться на высокие, а может быть даже идеальные показатели,

в этом случае виднее дистанция до условного оптимума. Однако идеальная эффективность — категория теоретическая. Какие-то управленческие решения всегда будут запаздывать, какие-то — искажаться в процессе движения по управленческой вертикали. Правильно будет признать объективную недостижимость в среднесрочной перспективе качественного перелома в обеспечении нового уровня и качества государственного управления.

Все теории государственного управления опираются на три принципа: сознательность, заинтересованность, страх наказания. Разумеется, существуют интереснейшие и сложные сочетания первого, второго и третьего принципов.

Вопрос о том, как достаточно быстро и эффективно стимулировать государственную службу, очень старый, и здесь какие-то новые рецепты придумать очень сложно. Как говорится в России, «не было бы счастья, да несчастье помогло». Трудно было рассчитывать на то, что повышение эффективности российского го-

сударственного управления будет зависеть от внешних факторов. Тем не менее в весьма непростой международной ситуации в сфере международных отношений мы должны понимать, что наша эффективность «внутри» становится критерием выживания и общества, и государства.

«По классике», внешнеэкономическая и внешнеполитическая эффективность управления занимает почетное 4-е или 5-е место в системе видов эффективности. В настоящее время можно предполагать существенное повышение позиций этих оценок. Эффективность процесса выполнения внешнеэкономических задач, оценка ближних, средних и стратегических перспектив экономической политики является на сегодняшний день важнейшей задачей государственного управления.

Грубая санкционная политика приходит на смену квотированию, нетарифным ограничениям и косвенным платежам. Печальная предсказуемость, которая отличала времена холодной войны, сменилась на хаос, в котором формируются новые принципы развития, пока, впрочем, непонятные.

В этих условиях качество управления в модели «и так сойдет» больше не может устраивать общество, государство и саму систему управления.

*Директор Северо-Западного института управления РАНХиГС,
доктор экономических наук,
профессор В. А. Шамахов*