

Эффективность государственного управления: взгляд экономиста

Efficiency of Public Administration: The Economist's View

В общем виде эффективность управленческой деятельности принято определять через оценку результатов функционирования системы управления в рамках анализа результирующей составляющей при осуществлении управленческой деятельности и при адекватном учете затрат.

В экономической теории понятие «эффективного результата» измеряется деньгами и предполагает, что затраты сведены к такой величине, при которой оптимальным считается сочетание минимальных затрат с максимумом экономического результата.

На стыке экономического управления и государственного управления существуют достаточно строгие, иногда математические подходы к анализу эффективности.

Однако реальные практики экономического управления существенно сложнее экономических моделей. Что же происходит? Идет «размывание» экономической эффективности политическими задачами. Это является абсолютно неизбежным и связано с тем, что к экономической эффективности добавляются критерии из иных сфер общественной и государственной жизни.

Политическая целесообразность в большинстве случаев учитывает общественные интересы. Таким образом, противопоставление политической логики экономической эффективности методологически неверно. Отказаться от политических приоритетов в конечном счете невозможно по экономическим причинам, так как именно в политической сфере формируются экономические цели развития общества. Собственно, перед нами не российская, а мировая проблема.

В результате проблема, которая могла бы иметь математическое измерение и четкое экономическое объяснение, переходит в управленческий и политологический форматы. В сложные, скажем прямо, в критические моменты часть управленческих решений, связанных с политическими приоритетами, традиционно возрастает, а экономическая часть становится менее рациональной.

Формула «пушки вместо масла» придумана и реализована вне границ нашего государства в любом его историческом названии. С экономической точки зрения эта формула означает, что издержки растут, и этот рост признается нормальным следствием мобилизационных усилий — до тех пор, пока не достигнуты политические или военно-политические цели.

Выскажем еще одну гипотезу: текущие управленческие новации — это не только желание адаптироваться к современной ситуации, но и реализация отложенной управленческой реформы, для запуска которой был необходим масштабный и общеочевидный повод.

А. Д. Хлутков

директор Северо-Западного института управления РАНХиГС,

доктор экономических наук,

председатель редакционного совета

