

Албин И. Н.

Генеральный план Санкт-Петербурга 2019–2043: стратегия и тактика

Албин Игорь Николаевич

Вице-губернатор Санкт-Петербурга
albin@vg.gov.spb.ru

РЕФЕРАТ

Достижение целей создания в Санкт-Петербурге удобной и комфортной среды проживания, повышение его привлекательности как исторического, культурного и туристического центра требуют разработки и реализации единой концепции территориального планирования.

В статье рассматриваются концептуальные основы и логика разработки Генерального плана Санкт-Петербурга на 2019–2043 гг., который является неотъемлемой составляющей единой стратегии социального и экономического развития города. Ключевыми ориентирами территориального планирования Санкт-Петербурга выступают не только создание многофункционального города с высоким качеством жизни и его интеграция в российскую и мировую экономические системы, но и развитие городской агломерации — совместное градостроительное развитие Санкт-Петербурга и территорий Ленинградской области.

В статье подробно рассматривается последовательность этапов разработки Генерального плана Санкт-Петербурга, начиная с утверждения задания на разработку Генерального плана и сбора актуализированных баз данных, необходимых для планирования, и вплоть до момента вступления документа в силу. Отдельное внимание уделено ключевым тактическим задачам, которые стоят перед разработчиками Генерального плана Санкт-Петербурга: развитию инженерного и транспортного каркаса города, повышению качества общественных пространств, диверсификации туристических потоков.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Генеральный план Санкт-Петербурга, городская агломерация, транспортный каркас, общественное пространство

Albin I. N.

General Plan of St. Petersburg for 2019–2043: Strategy and Tactics

Albin Igor Nikolaevich

Vice-Governor of St. Petersburg (Russian Federation)
albin@vg.gov.spb.ru

ABSTRACT

Achievement of the objectives of creation in St. Petersburg of a convenient and comfortable living environment, increase of its appeal as historic, cultural and tourist center demands development and implementation of the uniform concept of territorial planning.

In the article, conceptual basics and logic of development of the General Plan of St. Petersburg for 2019–2043, which is the integral component of uniform strategy of a social and economic development of the city, are covered. Key reference points of territorial planning of St. Petersburg are not only creation of the multipurpose city with high quality of life and its integration into the Russian and world economic systems, but also development of city agglomeration — joint town-planning development of St. Petersburg and territories of the Leningrad Region.

In the article the sequence of development stages of the General Plan of St. Petersburg, starting with the statement of a task for development of the General Plan and collecting the statistic databases necessary for planning and up to the moment of the introduction of the document in force, in detail is considered. The separate attention is paid to key tactical tasks, which face developers of the General Plan of St. Petersburg: development of an engineering and transport framework of the city, improvement of quality of public spaces, diversification of tourist streams.

Формирование Генерального плана Санкт-Петербурга на новую четверть века — это фундаментальная задача, стоящая перед органами власти, научным, экспертным, профессиональным сообществом, институтами гражданского общества. В условиях внешних санкций, замедления темпов экономического роста и неопределенности условий хозяйствования крайне актуальным вопросом в повестке развития страны в целом является необходимость усиления регионов. Регионы во все большей степени должны ориентироваться на собственную активную инвестиционную, ресурсосберегающую политику, реализацию задач импортозамещения, выход на внешние рынки с конкурентоспособной продукцией и услугами.

Концепция Генерального плана на 2019–2043 гг. ориентирована на «Стратегию экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года», прогнозные сценарии развития демографии, экономики и социальной сферы, отраслевые схемы территориального планирования, отражающие прогнозные планы развития основных отраслей экономики и сферы жизнеобеспечения.

Ключевым ориентиром также является совместное градостроительное развитие территорий Санкт-Петербурга и Ленинградской области — развитие городской агломерации. Возрождение и укрепление традиций совместного решения проблем территориального развития двух соседствующих регионов являются залогом их социально-экономической стабильности и устойчивого развития.

Первый этап разработки Генерального плана Санкт-Петербурга на 2019–2043 гг. предполагает утверждение Технического (Градостроительного) задания на разработку Генерального плана Санкт-Петербург и плана-графика мероприятий по его подготовке. Одним из этапов решения поставленной масштабной задачи стало проведение 29 октября 2015 г. научно-практической конференции в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга, итоги которой были подведены в середине декабря в формате депутатских слушаний.

На первом этапе к разработке Генерального плана Санкт-Петербурга также подключились отраслевые исполнительные органы государственной власти города, в задачу которых входит подготовка актуализированных данных в части социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, экономического каркаса города, предполагается разработка климатической стратегии и карты (плана) зон затопления и подтопления территории Санкт-Петербурга.

Планируется, что подготовка и актуализация данных будет проводиться уполномоченными органами на протяжении 2016 г., а создание актуального экономического каркаса города, проведение оценки текущего и перспективного состояния основных фондов (промышленность, услуги, торговля) и разработка программы комплексного развития промышленности, торговли и услуг будут осуществляться до конца первого полугодия 2017 г.

Второй, третий и четвертый этапы подготовки Генерального плана Санкт-Петербурга, предполагающие анализ и оценку представленных исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга исходных данных в части инженерно-транспортной инфраструктуры и зон с особыми условиями использования территорий, уточнение задач по развитию перечисленных направлений, будут осуществлены в течение 2016 и 2017 гг. в тесном взаимодействии с Комитетом по архитектуре и градостроительству Ленинградской области, Законодательными Собраниями Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

К середине III квартала 2016 г. планируется завершить разработку вариантов градостроительного развития Санкт-Петербургской городской агломерации, кото-

рые будут обсуждаться с архитектурным и профессиональным сообществом, а также с общественностью. Итогом проведенных мероприятий в начале IV квартала 2016 г. станет выбор оптимального варианта градостроительного развития и разработка плана-графика мероприятий по подготовке и согласованию Концепции агломерации.

Разработка Концепции, а также ее обсуждение, согласование и одобрение подготовленного стратегического документа территориального планирования на зону Санкт-Петербургской городской агломерации придется на IV квартал 2016 г. и I–II кварталы 2017 г. Вторая половина 2017 г. будет посвящена подготовке и согласованию отдельных стратегий и пилотных проектов развития элементов планировочной структуры территории агломерации.

К разработке самого Генерального плана Санкт-Петербурга на 2019–2043 гг. Правительство города приступит на пятом этапе подготовки документации, после подготовки, согласования и утверждения Технического (Градостроительного) задания и завершения работы по актуализации исходных данных в части социально-экономического развития Санкт-Петербурга, социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и экономического каркаса города, которая должна завершиться в апреле 2017 г.

Подготовка материалов по обоснованию внесения изменений в Генеральный план Санкт-Петербурга на основе представленных исходных данных, в соответствии с первым и пятым этапами графика, а также сбор и анализ предложений в Генеральный план города придутся на вторую половину 2017 г. и I квартал 2018 г. I квартал и первая половина II квартала 2018 г. будут посвящены обсуждению материалов Генерального плана Санкт-Петербурга с архитектурной и профессиональной общественностью и согласованию материалов с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и Министерствами Российской Федерации.

Рассмотрение материалов, актуализирующих Генеральный план Санкт-Петербурга, на публичных слушаниях, согласно графику, предполагается с мая 2018 г. Корректировке материалов с учетом мнения общественности, согласованию и утверждению Генерального плана Санкт-Петербурга Правительством и Законодательным Собранием Санкт-Петербурга будут посвящены III и IV кварталы 2018 г. Вступит в силу новый Генеральный план в январе 2019 г.

Соглашаясь с мнением, что самые лучшие стратегические планы бесполезны, если их нельзя выполнить тактически, следует остановиться на тех конкретных задачах, которые стоят перед разработчиками Генерального плана Санкт-Петербурга.

При подготовке этого документа предстоит учесть разрабатываемые в настоящее время отраслевые схемы развития и адресные программы по созданию объектов транспортной инфраструктуры. В частности, это Концепция транспортного обслуживания территории Санкт-Петербурга на период до 2028 г., схема развития опорного каркаса улично-дорожной сети, схема развития метрополитена.

В условиях возрастающей автомобилизации решение вопросов транспорта является абсолютно приоритетным. Поэтому транспортный каркас города должен быть в дальнейшем запланирован таким образом, чтобы он мог удовлетворить потребности петербуржцев и исключить транзит транспорта через городские территории. Во многом эта задача может быть достигнута благодаря сочетанию Кольцевой автодороги и Западного скоростного диаметра.

Транспортная ситуация внутри города в настоящее время далека даже от общепринятых европейских стандартов. Места работы, отдыха, проживания петербуржцев должны максимально отвечать задаче сокращения транспортных перемещений и перехода на иные виды транспорта: пешеходный, велосипедный, общественный.

Очень важной задачей является реализация концепции транспортно-пересадочных узлов, которые позволили бы населению — городскому и прилегающих тер-

риторий Ленинградской области — пользоваться общественным транспортом (в том числе метрополитеном, легкорельсовым трамваем) и минимизировали использование личного транспорта. В ходе подготовки обосновывающих материалов предусмотрены мероприятия по развитию инфраструктуры парковочного пространства на территории города на долгосрочную перспективу.

Одна из задач в рамках работы над новым Генеральным планом — сделать его сбалансированным с точки зрения развития инженерного и транспортного каркаса города, наполнить социальной функцией и создать условия для комплексного освоения территории с целью размещения объектов жилищного строительства.

Точечное размещение жилой застройки должно быть сведено к минимуму, необходимо выйти на разумные региональные нормативы градостроительного проектирования, чтобы стройка означала и для новоселов, и для жителей уже застроенных территорий — комфорт и гармоничное развитие.

Одним из важных направлений Генерального плана должно стать развитие системы общественных пространств, увеличение площади рекреационных территорий (особенно зеленых насаждений общего пользования), как экологического каркаса, обеспечивающего комфортное проживание населения.

В последние годы при росте численности населения и количественные, и качественные характеристики общественных пространств изменились не в лучшую сторону. Например, в последние десятилетия оказалась забыта и требует возрождения практика проектирования бульваров, представляющих особенное общественное пространство, где совмещается и транспортная составляющая, и рекреационная.

В разрабатываемом Генеральном плане прорабатывается идея развития больших дворовых территорий. Рассматривается вопрос создания общественного пространства на Западной оконечности Васильевского острова.

В Санкт-Петербурге, как и во многих городах мира, планировалось создание системы связанных пространств зеленых насаждений. В частности, в Генеральном плане Ленинграда 1948 г. предполагалось развитие территорий зеленых насаждений от площади Революции через Петропавловскую крепость, далее через территорию Петроградской стороны и Леонтьевский мост с выходом через Тучков мост на Петровский и Крестовский острова. Сложилось так, что этот проект не был реализован, но идея была правильной, городу необходимы подобные проекты, которые предполагается включить в новый Генеральный план.

Одна из важнейших задач нового Генерального плана — формирование комфортной туристической среды как в городе, так и в пригородах. Туристические потоки должны быть диверсифицированы от центра к не менее привлекательному полукольцу пригорода.

Стратегией экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 г. поставлена задача сделать город удобным и комфортным для проживания, привлекательным как исторический, культурный и туристический центр. Работа по созданию Генерального плана Санкт-Петербурга, развитию агломерации с Ленинградской областью является важным шагом, приближающим достижение поставленных целей.