

# Основные усилия АТЭС по обеспечению устойчивого роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе

**Алиев Тимур Мамедович**

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Москва)  
Старший научный сотрудник Российского центра исследований АТЭС  
Кандидат экономических наук  
aliev@apcc.ranepa.ru

## РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются ключевые инициативы АТЭС, направленные на преодоление негативных последствий замедления темпов экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе в посткризисный период, обусловленных внутренними и внешними факторами. Первоочередные задачи деятельности форума в этом направлении включают в себя обеспечение качественного роста и социально-экономическое развитие экономик региона.

## КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

АТЭС, устойчивый рост, протекционизм, факторы внутреннего спроса, структурные реформы, стратегия роста

Aliev T. M.

## The Main Efforts of APEC on Ensuring Steady Growth in the Pacific Rim

**Aliev Timur Mamedovich**

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Moscow, Russian Federation)  
Senior Research Associate of the Russian APEC Study Center  
PhD in Economics  
aliev@apcc.ranepa.ru

## ABSTRACT

The article discusses the key APEC initiatives aimed at overcoming the negative effects of a growth slowdown in the Asia-Pacific region during the post-crisis period due to internal and external factors. The priorities of the Forum's activities in this area include the provision of high-quality growth and socio-economic development of the region's economies.

## KEYWORDS

APEC, sustainable growth, protectionism, domestic demand factors, structural reforms, growth strategy

Осенью 2016 г. Всемирная торговая организация (ВТО) значительно ухудшила оценку роста глобальной товарной торговли на текущий год: ожидается увеличение ее физического объема всего на 1,7%, что заметно ниже показателя — 2,8%, — который прогнозировался в весеннем пресс-релизе организации<sup>1</sup>. Понижение прогноза обусловлено замедлением роста ВВП и объемов торговли в развивающихся странах, в частности в Китае и Бразилии, а также существенным сокращением импорта в США. Диапазон роста мировой торговли в 2017 г. будет находиться в пределах от 1,8 до 3,1% (табл. 1).

<sup>1</sup> См.: Trade growth to remain subdued in 2016 as uncertainties weigh on global demand // WTO press release, 7 April 2016 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.wto.org/english/news\\_e/press16\\_e/pr768\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/press16_e/pr768_e.htm) (дата обращения: 10.12.2016).

Таблица 1

**Динамика физического объема мировой товарной торговли в 2012–2017 гг.,  
в % к предыдущему году**

| Регион               | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016* | 2017*   |
|----------------------|------|------|------|------|-------|---------|
| Мировая торговля     | 2,2  | 2,4  | 2,8  | 2,7  | 1,7   | 1,8–3,1 |
| Экспорт              |      |      |      |      |       |         |
| Развитые страны      | 1,1  | 1,7  | 2,4  | 2,8  | 2,1   | 1,7–2,9 |
| Развивающиеся страны | 3,8  | 3,8  | 3,1  | 3,2  | 1,2   | 1,9–3,4 |
| Импорт               |      |      |      |      |       |         |
| Развитые страны      | –0,1 | –0,2 | 3,5  | 4,6  | 2,6   | 1,7–2,9 |
| Развивающиеся страны | 4,8  | 5,6  | 2,9  | 1,1  | 0,4   | 1,8–3,1 |

Примечание: \* — прогноз.

Источник: Trade in 2016 to grow at slowest pace since the financial crisis // WTO press release, 27 September 2016 ([https://www.wto.org/english/news\\_e/pres16\\_e/pr779\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/pres16_e/pr779_e.htm)).

Стабильно несбывающиеся прогнозы по росту мировой экономики и международной торговли привносят дополнительную неопределенность и пессимизм. В этих условиях растет протекционизм во всех формах, даже не столько тарифы, сколько нетарифные барьеры, связанные с новыми требованиями и обновлением внутренних производств. Несмотря на подписание в ноябре 2015 г. Соглашения ВТО по содействию торговле, закрепившего ряд многосторонних договоренностей, согласованных международным сообществом за последние 20 лет, главной задачей которого является сокращение административных барьеров при таможенном оформлении товаров в международной торговле, а также прогресс в многосторонних торговых переговорах, протекционистские настроения только усиливаются. В июньском докладе ВТО отмечалось, что в период с октября 2015 г. по май 2016 г. страны «большой двадцатки» (G20) максимально быстрыми темпами после финансового кризиса 2008 г. вводили новые протекционистские меры<sup>1</sup>.

Согласно данным APEC Policy Support Unit — отдела стратегического планирования в составе Секретариата АТЭС, — темпы экономического роста в целом по региону замедлились с 4,6% в 2010 г. до 2,7% в 2015 г. (табл. 2). Рост во II квартале 2016 г. составил 2,4%, что несколько выше уровня, зафиксированного в предыдущем квартале (2,3%), но ниже, чем в соответствующем периоде 2015 г.<sup>2</sup> Для сравнения, показатель роста глобального ВВП в 2010–2016 гг. снизился с 5,4% до 3,1%. Затягивающееся оживление в регионе и мире продолжают сдерживать крупные индустриальные страны. Некоторые экономики по-прежнему сталкиваются с проблемами адаптации к более низким ценам на сырьевые товары.

В период с января по август 2016 г. стоимостный объем регионального экспорта товаров сократился на 6,4%, а товарного импорта — на 6,6% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, в то время как глобальные показатели снизились за тот же период на 4,4% и 4,9%, соответственно<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> См.: Global trade growth has reached the bottom of its cycle // Global Forecasting Service, August 17th 2016 [Электронный ресурс]. URL: <http://gfs.eiu.com/Article.aspx?articleType=wt&articleId=374511621&seclid=1> (дата обращения: 10.12.2016).

<sup>2</sup> См.: APEC Regional Trends Analysis: Rethinking Skills Development in the Digital Age // APEC Policy Support Unit, November 2016 [Электронный ресурс]. URL: [http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub\\_id=1774](http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub_id=1774) (дата обращения: 10.12.2016).

<sup>3</sup> См.: APEC Regional Trends Analysis: Rethinking Skills Development in the Digital Age // APEC Policy Support Unit, November 2016 [Электронный ресурс]. URL: [http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub\\_id=1774](http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub_id=1774) (дата обращения: 10.12.2016).

**Динамика ВВП в некоторых экономиках АТЭС, 2010–2018 гг.,  
в % к предыдущему году**

| Регион (страна) | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016* | 2017* | 2018* |
|-----------------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|
| АТЭС            | 4,6  | 2,9  | 3,3  | 3,0  | 2,9  | 2,7  | —     | —     | —     |
| США             | 2,5  | 1,6  | 2,2  | 1,7  | 2,4  | 2,6  | 1,6   | 2,2   | 2,1   |
| Япония          | 4,7  | −0,5 | 1,7  | 1,4  | 0,0  | 0,5  | 0,5   | 0,6   | 0,5   |
| Китай           | 10,6 | 9,5  | 7,9  | 7,8  | 7,3  | 6,9  | 6,6   | 6,2   | 6,0   |
| Россия          | 4,5  | 4,0  | 3,5  | 1,3  | 0,7  | −3,7 | −0,8  | 1,1   | 1,2   |
| АСЕАН-5**       | 6,9  | 4,7  | 6,2  | 5,1  | 4,6  | 4,8  | 4,8   | 5,1   | 5,2   |
| Мексика         | 5,1  | 4,0  | 4,0  | 1,4  | 2,2  | 2,5  | 2,1   | 2,3   | 2,6   |
| Справочно:      |      |      |      |      |      |      |       |       |       |
| Мировой ВВП     | 5,4  | 4,2  | 3,5  | 3,3  | 3,4  | 3,2  | 3,1   | 3,4   | 3,6   |

Примечания: \* — прогноз; \*\* — Вьетнам, Индонезия, Малайзия, Таиланд и Филиппины. Источники: World Economic Outlook Database October 2016. IMF, 2016 (<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/02/weodata/index.aspx>); StatsAPEC (<http://statistics.apec.org/>); APEC Regional Trends Analysis: Reducing Trade Costs in the Asia-Pacific // APEC Policy Support Unit, May 2016 ([http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub\\_id=1737](http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub_id=1737)).

В 2015 г. АТЭС был самым крупным получателем глобальных прямых иностранных инвестиций (ПИИ) среди мегарегиональных объединений и соглашений (G20, БРИКС, ТТП, ВРЭП, ТТИП): приток ПИИ в регион вырос на 42% и достиг 953 млрд долл. США, что составляло 54% от общего объема привлеченных мировых ПИИ. Главным фактором активной динамики ПИИ в регионе стали развитые страны. Значительный рост привлеченных прямых иностранных инвестиций был зарегистрирован в США — они увеличились в 3,5 раза (с исторически низкого уровня в 2014 г.). Ожидается, что в 2016 г. объем привлеченных ПИИ в АТЭС сократится на 15–20% и составит 760–810 млрд долл. (табл. 3), что является отражением нестабильности мировой экономики, сохраняющегося слабого глобального спроса, медленного роста в некоторых странах-экспортерах сырьевых товаров, эффективных мер по борьбе с так называемой «налоговой инверсией» и резкого сокращения прибыли транснациональных корпораций. Однако этот спад будет отражать возврат к исходному состоянию после значительного притока ПИИ в 2015 г. в двух экономиках АТЭС — США и Гонконге, — который был связан, скорее с реконфигурацией корпоративных структур, чем с движением реальных ресурсов<sup>1</sup>.

На перспективах развития региональной экономики и торговли сказывается постепенное замедление роста и переконфигурация экономической активности в Китае на основе переориентации с инвестиций и обрабатывающей промышленности на потребление и услуги, ожидания ужесточения денежно-кредитной политики в США, а также снижение цен на энергоресурсы и другие биржевые товары.

Относительная устойчивость АТЭС на фоне слабости внешней среды объясняется неуклонным повышением внутреннего спроса. Расходы домохозяйств остаются основным драйвером экономического роста в регионе. Частное потребление было поддержано снижением цен на сырьевые товары, в первую очередь, нефть, приемлемым уровнем занятости и ожиданиями последующего его роста, а также

<sup>1</sup> См.: Global Investment Trend Monitor, № 22, UNCTAD/WEB/DIAE/IA/2016/1 [Электронный ресурс]. URL: [http://unctad.org/en/Pages/DIAE/Research on FDI and TNCs/Global-Investment-Trends-Monitor.aspx](http://unctad.org/en/Pages/DIAE/Research%20on%20FDI%20and%20TNCs/Global-Investment-Trends-Monitor.aspx) (дата обращения: 10.12.2016).

**Динамика привлеченных ПИИ в мире и в регионе АТЭС, 2013–2018 гг.**

| Группа стран                     | 2013 | 2014  | 2015 | 2016*     | 2017*     | 2018*     |
|----------------------------------|------|-------|------|-----------|-----------|-----------|
| <b>Объем, млрд долл.</b>         |      |       |      |           |           |           |
| Мировые привлеченные ПИИ         | 1427 | 1277  | 1762 | 1500–1590 | 1600–1720 | 1730–1880 |
| Развитые страны                  | 680  | 522   | 963  | 830–870   | 870–930   | 938–998   |
| Развивающиеся страны             | 662  | 698   | 765  | 640–675   | 690–735   | 738–818   |
| Транзитные страны                | 85   | 56    | 35   | 37–47     | 40–55     | 43–56     |
| АТЭС                             | 811  | 669   | 953  | 760–810   | —         | —         |
| <b>Прирост, в % к пред. году</b> |      |       |      |           |           |           |
| Мировые привлеченные ПИИ         | –6   | –11   | 38   | –(10–15)  | ~7        | ~8        |
| Развитые страны                  | 4    | –23   | 83   | –(10–14)  | ~6        | ~8        |
| Развивающиеся страны             | 1    | –5    | 9    | –(12–16)  | ~8        | ~9        |
| Транзитные страны                | 30   | –33   | –38  | +(6–34)   | ~13       | ~12       |
| АТЭС                             | 15,7 | –17,5 | 42,3 | –(15–20)  | ..        | ..        |

Источники: World Investment Report 2016: Annex Tables. UNCTAD, 21 June 2016 (<http://unctad.org/en/Pages/DIAE/WorldInvestmentReport/Annex-Tables.aspx>); Global Investment Trend Monitor, № 24, UNCTAD/WEB/DIAE/IA/2016/3 ([http://unctad.org/en/Pages/DIAE/Research on FDI and TNCs/Global-Investment-Trends-Monitor.aspx](http://unctad.org/en/Pages/DIAE/Research%20on%20FDI%20and%20TNCs/Global-Investment-Trends-Monitor.aspx)).

увеличением государственных расходов. С начала 2000-х годов во многих экономиках АТЭС усилились перераспределительные функции бюджета. Региональным лидером по приросту показателя доли государственных расходов в ВВП является Китай: за 2001–2015 гг. она увеличилась с 17,5 до 30,8% (т. е. на 13,3 п. п.). Существенно выросли госрасходы по отношению к ВВП в Брунее (на 9,6 п. п.), Мексике (на 6,8 п. п.) и России (на 5,9 п. п.) (рис. 1).

Стимулированию внутреннего спроса способствовали преобладающие в экономиках АТЭС низкие процентные ставки как результат проводимой в них адаптивной денежно-кредитной политики, развитие которой по-прежнему зависит от ожиданий нормализации денежно-кредитной политики Федеральной резервной системы (ФРС) США, с одной стороны, и улучшения перспектив глобального роста, с другой. На заседании Федерального комитета по открытым рынкам (FOMC) в сентябре 2016 г. было принято решение оставить процентную ставку по федеральным кредитным средствам в целевом диапазоне от 0,25% до 0,50% в год.

По состоянию на конец 2015 г. большинство экономик АТЭС решили сохранить свою адаптивную денежно-кредитную политику для поддержания внутреннего спроса в условиях остающихся неопределенными перспектив развития мировой экономики. По отношению к уровню 2014 г., 9 из 17 экономик-членов АТЭС, которые используют ключевую процентную ставку в качестве основного инструмента денежно-кредитной политики, решили откалибровать параметры денежной политики в сторону уменьшения, 7 экономик предпочли сохранить свои ключевые ставки, а Центральный банк Чили повысил процентную ставку на 25 базисных пунктов<sup>1</sup>. Причем стимулирующая денежно-кредитная политика в экономиках АТЭС, ориен-

<sup>1</sup> См.: APEC Economic Trends Analysis: Growth Softens as Challenges Intensify. APEC Policy Support Unit, November 2015 [Электронный ресурс]. URL: [http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub\\_id=1676](http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub_id=1676) (дата обращения: 10.12.2016).

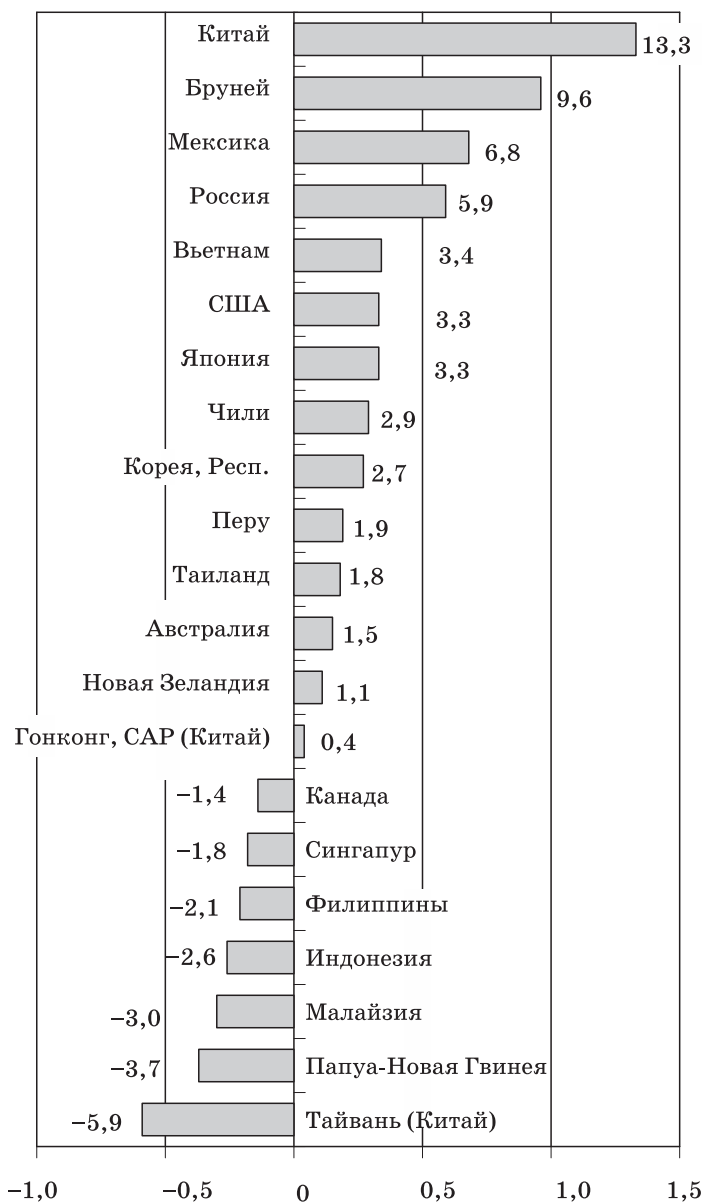


Рис. 1. Прирост показателя доли государственных расходов в ВВП в экономиках АТЭС за 2001–2015 гг., пп.

Источник: World Economic Outlook Database October 2016. IMF, 2016 (<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/02/weodata/index.aspx>).

тированная на поддержание темпов экономического роста, проводилась в условиях снижения инфляционного давления.

Помимо последствий, связанных с замедлением темпов роста глобальной экономики и разного рода макроэкономических рисков, экономики региона сталкиваются с рядом проблем, которые могут оказать существенное негативное влияние

на темпы и «качество» их экономического роста. Эти проблемы связаны с трансформацией демографической структуры населения и усилением социального неравенства, экологической устойчивостью, увеличением числа стихийных бедствий, обострением продовольственной проблемы и др.

Принимая во внимание существующие тенденции и ограничения, становится очевидным, что участникам форума необходима новая модель развития, которая подразумевает не только рост в традиционном смысле этого слова, но и его качественные характеристики. В 2010 г. в Японии лидерами экономик АТЭС был принят всеобъемлющий и долгосрочный рамочный документ для реализации качественного роста в регионе — Стратегия роста АТЭС 2010–2015. В качестве основных составляющих роста были обозначены сбалансированность, инклюзивность, устойчивость и инновационность<sup>1</sup>. На основе данной стратегии в 2015 г. была разработана Стратегия АТЭС по укреплению качественного роста, которая помимо прочего включает такие элементы, как создание институтов, социальная взаимосвязь и влияние окружающей среды<sup>2</sup>.

Поскольку региональные экономики в большей степени ориентированы на внутренние факторы экономического роста, им необходимо осуществлять денежно-кредитную и налогово-бюджетную политику вкпе со структурными реформами с целью повышения производительности и частного потребления, особенно в контексте движения в направлении более устойчивого и инклюзивного роста. АТЭС усилил свои обязательства по проведению структурных реформ, которые будут способствовать повышению потенциального и инклюзивного роста путем увеличения производительности труда, повышения уровня жизни населения и сокращения неравенства, обеспечивая для их реализации необходимые политические рамки. На встрече министров экономик АТЭС, координирующих вопросы реализации структурных реформ, в сентябре 2015 г. в Себу (Филиппины) была достигнута договоренность о стимулировании экономического роста в регионе посредством структурной реформы, приоритеты которой определены в Обновленной повестке дня АТЭС по структурным реформам (Renewed APEC Agenda for Structural Reforms, RAASR)<sup>3</sup>.

Являясь двигателями экономического роста и инноваций, внося существенный вклад в обеспечение занятости и повышение доходов населения, важную роль играют малые и средние предприятия (МСП), на которые приходится около 97% всех предприятий и более половины рабочих мест в регионе АТЭС<sup>4</sup>. Учитывая гибкий и динамичный характер деятельности МСП, они могут стать источником бизнес-идей и способствовать, таким образом, увеличению производительности труда и улучшению экономической структуры, а следовательно, повышению устойчивости экономического развития.

Но вместе с тем неформальные МСП сталкиваются с большим количеством проблем, таких, например, как доступ к финансированию. Некоторые исследователи

<sup>1</sup> См.: The APEC Leaders' Growth Strategy [Электронный ресурс]. URL: [http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2010/2010\\_aelm/growth-strategy.aspx](http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2010/2010_aelm/growth-strategy.aspx) (дата обращения: 10.12.2016).

<sup>2</sup> См.: APEC Strategy for Strengthening Quality Growth [Электронный ресурс]. URL: [http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2015/2015\\_aelm/2015\\_AnnexA.aspx](http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2015/2015_aelm/2015_AnnexA.aspx) (дата обращения: 10.12.2016).

<sup>3</sup> См.: The Renewed APEC Agenda for Structural Reform (2016–2020) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Structural-Reform/2015\\_structural/AttachmentA.aspx](http://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Structural-Reform/2015_structural/AttachmentA.aspx) (дата обращения: 10.12.2016).

<sup>4</sup> См.: SME in the APEC Region, APEC Policy Support Unit, Policy Brief N 83, December 2013 [Электронный ресурс]. URL: [http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub\\_id=1484](http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub_id=1484) (дата обращения: 10.12.2016).

обнаружили, что присутствие неформального МСП-сектора уменьшается с повышением уровня образования и увеличением времени ведения бизнеса<sup>1</sup>. В этой связи форум АТЭС должен уделять больше внимания вопросам, связанным с ролью образования в экономическом развитии, обеспечением льготного режима налогообложения МСП в неформальном секторе и т. д. Улучшение деловой среды также может стимулировать переход небольших фирм и предприятий из неформального в формальный сектор.

Помимо прямого экспорта МСП также косвенно участвуют в международной торговле. Все большее число малых и средних предприятий в настоящее время вовлечены в глобальные цепочки поставок через производство промежуточных товаров и услуг. Для того чтобы иметь возможность напрямую экспортировать товары и услуги, МСП часто нужно преодолевать внутренние и внешние барьеры. Внутренние барьеры в основном связаны с невозможностью получения, анализа и использования информации о состоянии рынка; нехваткой управленческих, финансовых и человеческих ресурсов для осуществления экспортной деятельности; отсутствием маркетинговых стратегий. Внешние барьеры связаны с необходимостью прохождения экспортных процедур, соблюдением норм и правил, валютными рисками.

Поэтому основные усилия Рабочей группы АТЭС по МСП (SMEWG) направлены на стимулирование развития малого и среднего бизнеса в регионе и наращивание доли их участия в международной торговле. В мае 2015 г. была поддержана кросс-секторальная инициатива по разработке Плана действий в целях поддержки участия МСП в региональной и глобальной торговле (Boracay Action Agenda to Globalize MSMEs)<sup>2</sup>. Участники форума АТЭС намерены продолжить свою работу в этой области, осуществляя также разработку принципов интеграции МСП в глобальные производственно-сбытовые цепочки.

АТЭС стремится к инновационному росту с целью создания экономической среды, которая будет способствовать инновациям и динамичному развитию передовых секторов экономики. В 2010 г. лидеры АТЭС подчеркнули необходимость реализации следующих задач для достижения инновационного роста: умная социальная политика за счет применения ИКТ; содействие процветанию цифровой экономики; подготовка опытной, адаптируемой и профессиональной рабочей силы; расширение диалога и обмена информацией по вопросам инновационной политики; содействие инновациям и творчеству на основе эффективных, комплексных и сбалансированных систем интеллектуальной собственности; продвижение инноваций в области наук о жизни<sup>3</sup>.

Экономикам АТЭС необходимо создавать новые драйверы для устойчивого и всестороннего развития путем решения целого ряда задач по укреплению устойчивости региона за счет повышения качества роста, производительности и конкурентоспособности, поощрения инновационного роста и развития человеческого потенциала, как это отражено в Стратегии АТЭС по укреплению качественного роста к 2020 г. Важную роль будет играть усиление взаимосвязанности и расширение сотрудничества в областях, направленных на оживление экономических, торговых и инвестиционных связей между экономиками АТЭС.

<sup>1</sup> См.: Altay Mussurov and G. Reza Arabsheibani, «Informal Self-Employment in Kazakhstan», SSRN Electronic Journal 4(1), January 2013 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.researchgate.net/publication/272299921\\_Informal\\_Self-Employment\\_in\\_Kazakhstan](https://www.researchgate.net/publication/272299921_Informal_Self-Employment_in_Kazakhstan) (дата обращения: 10.12.2016).

<sup>2</sup> См.: Boracay Action Agenda to Globalize MSMEs [Электронный ресурс]. URL: [http://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-MinisterialMeetings/Trade/2015\\_trade/2015\\_mrt\\_standalone.aspx](http://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-MinisterialMeetings/Trade/2015_trade/2015_mrt_standalone.aspx) (дата обращения: 10.12.2016).

<sup>3</sup> См.: The APEC Leaders' Growth Strategy [Электронный ресурс]. URL: [http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2010/2010\\_aelm/growth-strategy.aspx](http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2010/2010_aelm/growth-strategy.aspx) (дата обращения: 10.12.2016).