

Роль индийской диаспоры в американо-индийских отношениях

Привалова Ангелина Юрьевна

Северо-Западный институт управления — филиал РАНХиГС (Санкт-Петербург)
Аспирант кафедры международных отношений
almondwinsford@mail.ru

РЕФЕРАТ

Цель статьи — анализ роли индийской диаспоры в развитии двусторонних американо-индийских отношений. Основным тезисом данной статьи выступает следующее положение: индийская диаспора является значимым фактором развития взаимовыгодного сотрудничества США и Индии. В связи с поставленной целью в статье решаются следующие задачи: во-первых, проводится анализ политики Индии, направленной на упрочение контактов с национальной диаспорой, во-вторых, проводится анализ генезиса индийской диаспоры в США, в-третьих, рассматриваются новые инициативы США и Индии в области укрепления контактов граждан обоих государств.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

США, Индия, диаспора, миграция, двустороннее сотрудничество

Privalova A.Yu.

The Role of the Indian Diaspora in the US-India Bilateral Relations

Privalova Angelina Yurievna

North-West Institute of Management — branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Saint-Petersburg, Russian Federation)
Graduate Student of the Chair of International Relations
almondwinsford@mail.ru

ABSTRACT

The purpose of the article is the analysis of the importance of the Indian diaspora in the development of the US-India bilateral relations. The hypothesis of the article is the following statement: the Indian diaspora is a significant factor in the US — India cooperation.

In accordance with the above stated purpose, the following tasks are accomplished: firstly, the analysis of the Indian policy aimed at the consolidation of the relations with the Indian diaspora; secondly, the research of the genesis of the Indian diaspora in the USA; thirdly, the analysis of the new initiatives, both from the US and India, aimed at the strengthening of people-to-people ties.

KEYWORDS

USA, India, diaspora, migration, bilateral cooperation

В условиях современных международных отношений, которым свойственны такие процессы и явления, как интенсивная интеграция, глобализация, транспарентность границ, высокий уровень миграционных потоков, мультикультурность, взаимозависимость, важным компонентом внешнеполитической стратегии государств выступает фактор мягкой силы. Одним из ключевых ресурсов мягкой силы в индийской внешней политике позиционируется диаспора. Индийская диаспора занимает второе место в мире по численности и насчитывает около 25 млн человек¹.

¹См.: Remittances from Indian diaspora on the rise. [Электронный ресурс] // The Economic Times. Feb. 19. 2014. URL:http://articles.economictimes.indiatimes.com/2014-02-19/news/47489867_1_indian-diaspora-remittances-overseas-indians (дата обращения: 05.09.2015).

Американо-индийская диаспора играет важную роль в выстраивании двусторонних отношений США и Индии и построении их взаимовыгодного сотрудничества. На данный момент индийская диаспора в США насчитывает более 3 млн человек. Как заметил М. Десаи, старший советник помощника государственного секретаря США по делам Южной и Центральной Азии, «как и сами двусторонние отношения США и Индии развиваются в многочисленных областях, так и отношения с индийской диаспорой многовекторно развиваются. Индо-американцы вносят большой вклад в двусторонние проекты во всех областях, начиная с исследований в области медицины и чистой энергии до высшего образования и сотрудничества в космической сфере. Индийская диаспора стратегически продумывает, как улучшить двустороннюю торговлю между штатами и городами, а также в области малого и среднего предпринимательства»¹.

Правительство современной Индии рассматривает национальную диаспору как важнейший фактор успешного развития Индии и в области внутренней политики, и во внешнеполитическом контексте. Премьер-министр Н. Моды большое внимание уделяет значению и влиянию индийской диаспоры для развития Индии. В 2014–2015 гг. Н. Моды провел череду знаковых выступлений перед представителями индийской диаспоры в ряде государств мира, включая США, Австралию, Канаду, Францию, ОАЭ, где подчеркивалась значимость индийской диаспоры для Индии, а также важность раскрытия и использования мощного потенциала индийской диаспоры для дальнейшей модернизации Индии.

Либерализация американского закона об иммиграции от 1965 г. под названием «Immigration and Naturalization Act», означающая отмену иммиграционных квот, послужила отправной точкой к интенсификации притока иммигрантов из Индии. Анализируя динамику притока индийских иммигрантов в США после 1965 г., представляется возможным структурировать его следующим образом: первым был приток высококвалифицированных индийцев со знанием английского языка по т.н. special skill provisions. «К началу 1970 гг. небольшая, но уже влиятельная индийская диаспора насчитывала самый высокий уровень дохода на душу населения среди других этнических групп в США» [1, р. 11]. Следующим этапом можно считать приток иммигрантов из Индии в 1980-х годах по линии воссоединения семей (family reunification provisions). Третий этап характеризуется притоком индийских мигрантов в 1990-е годы по линии перспективной и наукоемкой отрасли информационных технологий (IT). На данный момент эта сфера продолжает оставаться одной из наиболее заметных областей, демонстрирующих интеллектуальный потенциал индийской диаспоры.

Ряд лиц индийского происхождения занимают ключевые позиции в крупнейших компаниях в сфере IT. К примеру, С. Наделла является главой корпорации Microsoft, Ш. Нараен возглавляет Adobe, а С. Пичаи с 10 августа 2015 г. назначен генеральным исполнительным директором корпорации Google. Визит премьер-министра Индии Н. Моды в сентябре 2015 г. в Сан-Хосе — столицу Кремниевой долины — является подтверждением значимости достижений индийской диаспоры в этой наукоемкой отрасли. Одним из практических результатов этого визита явилось введение с декабря 2015 г. такого важного средства сообщения, как прямые трансатлантические рейсы из ряда городов Индии до западного побережья США.

В начале XXI в. в связи с курсом на либерализацию и проведением экономических реформ, усиливающейся интеграцией Индии с мировым сообществом, а также возрастающим влиянием индийской диаспоры в мире, был дан старт политике,

¹Amb. Karl F. Inderfurth, Persis Khambatta. The Indian-American Diaspora: Ties that Bind. [Электронный ресурс] // US-India Insight. Vol. 2. Is. 9. Sep. 2012. URL: http://csis.org/files/publication/120927_WadhvaniChair_USIndiaInsight.pdf (дата обращения: 05.09.2015).

призванной консолидировать отношения Индии с представителями национальной диаспоры, проживающими в различных государствах мира. С этой целью был создан ряд механизмов. Для комплексного анализа подходов к оптимизации сотрудничества с национальной диаспорой в Индии в 2000 г. был учрежден Комитет высокого уровня по вопросам индийской диаспоры (High level Committee on Indian Diaspora). К 2002 г. данным комитетом был подготовлен доклад, содержащий рекомендации, на основе которых была сформирована новая стратегия по обеспечению многовекторного взаимодействия с соотечественниками за рубежом.

Важным институциональным изменением было учреждение в 2004 г. ведущего профильного механизма, нацеленного на углубление всестороннего сотрудничества с индийской диаспорой — Министерства по делам индийцев, проживающих за рубежом (MOIA, Ministry of Overseas Indian Affairs). Под эгидой этого министерства разработан ряд институтов, нацеленных на планомерное расширение и укрепление связей с соотечественниками за рубежом. В 2008 г. был создан Глобальный консультативный совет при премьер-министре (PMGAC, Prime Minister's Global Advisory Council), совещания которого проводятся два раза в год и призваны служить эффективной дискуссионной площадкой для обмена опытом и знаниями, обеспечивать синергию и использовать интеллектуальный капитал индийцев в целях инновационного роста в различных сферах. В том же году были учреждены Индийский фонд развития индийцев, проживающих за рубежом (IDF, India Development Foundation of Overseas Indians), цель которого — содействие благотворительной деятельности; Индийский центр по миграции (ICM, India Centre for Migration), деятельность которого направлена на обеспечение трудоустройства соотечественников за рубежом. Также важным механизмом для взаимодействия с национальной диаспорой является созданная в 2010 г. инновационная площадка для обмена профессиональным опытом и знаниями — электронная платформа Глобальная индийская сеть знаний (Global — INK, Global Indian Network of Knowledge). Примером сотрудничества правительства и частного сектора является учрежденный в 2007 г. совместно с конфедерацией индийской промышленности Центр содействия зарубежным индийцам (OIFC, Overseas Indian Facilitation Centre), в компетенцию которого входит содействие обеспечению экономического взаимодействия представителей индийской диаспоры с Индией. Структуру механизмов, способствующих упрочению отношений с диаспорой, дополняют Центры по делам индийцев, проживающих за рубежом (OIC, Overseas Indian Centres), которые расположены в Вашингтоне, Абу-Даби и Куала-Лумпуре.

Особую роль в деле построения диалога с индийской диаспорой и обсуждения многочисленных вопросов индийцев, проживающих за рубежом, играет конференция индийской диаспоры (PBD, Pravasi Bharatia Divas). Начиная с 2003 г., эта конференция, проводимая в различных городах Индии, ежегодно приурочивается к 9 января — исторической дате возвращения М. Ганди на родину. В 2015 г. в г. Гуджрат состоялась самая представительная по количеству делегатов конференция PBD, где было отмечено столетие возвращения М. Ганди в Индию. Ежегодно на этой конференции вручается премия, которой награждаются граждане Индии, внесшие весомый вклад в развитие своей родины. В 2015 г. эту награду получили три представителя индо-американской диаспоры: С. Наделла, являющийся генеральным исполнительным директором Microsoft с 4 февраля 2014 г.; К. Лулла — ведущий исследователь НАСА и Н. Тандон — специалист в сфере здравоохранения и IT. В дополнение к данной конференции также успешно проводятся региональные конференции по вопросам диаспоры. Такие региональные конференции проводились в Нью-Йорке, Сингапуре, Гааге, Дурбане, Торонто, Маврикии, Сиднее, Лондоне, а в ноябре 2015 г. — в Лос-Анджелесе.

В США создана прочная институциональная основа для взаимодействия с диаспорами. Выделим ключевые механизмы, формирующие абрис этого взаимодействия.

Одним из основных институтов, нацеленных на усиление интеграции с этническими сообществами, выступает Агентство США по международному развитию (USAID, US Agency for International Development). В 2011 г. был создан дополнительный инструмент для выстраивания эффективного и конструктивного диалога с диаспорами — Международный альянс по взаимодействию диаспор (IDEA, International Diaspora Engagement Alliance). В США наблюдается двухпартийная поддержка на выстраивание отношений с индийской диаспорой: существует Совет Конгресса по Индии (Indian Caucus in the US Congress), созданный в 1993 г., а также Совет Сената по Индии (Indian Caucus in the US Senate), созданный позднее, в 2004 г.

Индийская диаспора в США высокообразованна, состоятельна, активна и обладает высоким уровнем квалификации в широком спектре областей. Стоит отметить, что «на сегодняшний день индийские граждане находятся на первом месте по количеству полученных временных виз H-1B для высококвалифицированных работников»¹. Анализируя генезис и становление индийской диаспоры в США, нельзя не сказать о крупнейших организациях индийской диаспоры в США, которые являются проводниками ее интересов. Среди наиболее влиятельных можно выделить следующие: Всемирная организация лиц индийского происхождения (GOPIO, Global Organization of People of Indian origin), учрежденная в Нью-Йорке в 1989 г., и Национальная Федерация индо-американских ассоциаций (NFIA, National Federation of Indian-American Associations), созданная в 1980 г. Последняя является крупнейшей в США индо-американской «зонтичной» организацией, включающей в себя порядка 200 ассоциаций.

В марте 2015 г. в Калифорнии под эгидой данной организации состоялось значительное для индийской диаспоры в США мероприятие — 18-й Конвент. Данный форум, проводимый раз в два года, является еще одной заметной платформой, объединяющей представителей индийской диаспоры. В текущем году тема Конвента звучала следующим образом: «Влияние индо-американцев в Америке» (Indian Americans making an Impact in America).

В контексте наукоемких областей следует указать следующие организации: Американская ассоциация врачей индийского происхождения (AAPI, American Association of Physicians of Indian origin), Общество индо-американских инженеров и архитекторов (STAEA, Society of Indo-American Engineers and Architects), Ассоциация индийских профессионалов Кремниевой долины (SIPA — Silicon Valley Indian professionals), Ассоциация ученых индийского происхождения в Америке (ASIOA — Association of Scientists of Indian origin in America).

Одной из важнейших областей двусторонних отношений Индии и США является сфера образования, где диаспора играет значительную роль. «Согласно отчету ООН Индия является государством с самым высоким процентом молодого населения»², что сказывается на динамике миграционного потока по линии образования. «Индия находится на втором месте после Китая по количеству студентов, обучающихся в США: примерно 103 тыс. индийских студентов было зачислено в американские вузы в 2013–2014 учебном году»³. Отметим, что значительная часть индийских студентов в США учатся в области STEM-образования, это указывает на то, что приоритетным для индийских студентов является обучение по научным и техническим специальностям.

¹ Zong J., Batalova J. Indian Immigrants in the United States. [Электронный ресурс] // Migration Policy Institute. May 6. 2015. URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/indian-immigrants-united-states> (дата обращения: 05.09.2015).

² India has world's largest youth population: UN report. [Электронный ресурс] // The Economic Times. Nov. 18, 2014. URL: http://articles.economictimes.indiatimes.com/2014-11-18/news/56221890_1_demographic-dividend-youth-population-osotimehin (дата обращения: 20.10.2015).

³ Zong J., Batalova J. Indian Immigrants in the United States. [Электронный ресурс] // Migration Policy Institute. May 6. 2015. URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/indian-immigrants-united-states> (дата обращения: 05.09.2015).

Принимая во внимание колоссальный объем уже реализованных двусторонних инициатив в области образования, а также учитывая общую тенденцию современных международных отношений на формирование единого образовательного пространства, можно утверждать, что сфера образования действительно является перспективной для дальнейшего углубления двустороннего сотрудничества. Представители индийской диаспоры занимают видное место в системе образования США, среди которых авторитетные специалисты престижных вузов и различных образовательных организаций, например, Д. Бхагвати — экономист, профессор Колумбийского университета, А. Диксит — экономист, профессор Принстонского университета, В. Джейн — председатель и исполнительный директор образовательного и исследовательского института US-India World Affairs Institute.

Необходимо подчеркнуть, что создан целый ряд обменных и стипендиальных программ, инициировано сотрудничество по линии общественных колледжей, разработаны партнерские программы между крупными университетами обеих стран, что является важным шагом на пути консолидации отношений граждан обоих государств. На постоянной основе совершенствуются и преобразуются уже действующие проекты, а также разрабатываются новые в этой сфере взаимодействия США и Индии. Одной из новых инициатив в области образования является предложенное в 2014 г. сотрудничество под эгидой GIAN (Global Initiative of Academic Networks), в рамках которого более тысячи профессоров американских университетов ежегодно смогут преподавать в университетах Индии.

Еще одним динамичным направлением развития двусторонних отношений США и Индии, где активно проявляется потенциал диаспоры, выступает торгово-экономическое сотрудничество. Оборот взаимной торговли на 2014 г. оценивается в 66,9 млрд долл., что является рекордным показателем в области торгово-экономических отношений США и Индии¹. Предпринимательская активность индийской диаспоры в США является неотъемлемой составляющей двусторонних экономических отношений. В этом направлении предпринимаются шаги для стимулирования и поощрения предпринимательской деятельности. Так, в августе 2015 г. президент США Б. Обама высоко оценил профессиональную деятельность трех представителей индийской диаспоры в США, являющихся начинающими предпринимателями, при этом был отмечен их инновационный и прогрессивный подход к бизнес-проектам². Двустороннее сотрудничество по поддержке и развитию МСП является императивом для прогрессивного развития двусторонних отношений. Одной из новых совместных инициатив является Инвестиционная инициатива индийской диаспоры (Indian Diaspora Investment Initiative), которая стартовала 9 октября 2015 г. Это программа направлена на стимулирование инвестиционной активности индийской диаспоры США и призвана стать эффективным инструментом, способным помогать индо-американцам направлять свои денежные средства на финансирование важных социальных отраслей и проектов Индии.

Одной из важных тенденций двусторонних отношений, непосредственным образом влияющих на упрочение контактов гражданского общества двух государств, является разработка инициатив в области упрощения процедуры визового режима. С ноября 2014 г. Индия расширила список государств с 12 до 43, согласно которому граждане США также смогут воспользоваться программой выдачи туристических виз «визы по прибытии» («Tourist Visa on Arrival» Program). Данная инициатива уже демонстрирует хорошие показатели увеличения туристического потока

¹ См.: India — US Bilateral Trade. [Электронный ресурс] // Embassy of India. Washington, D. C., USA. URL: <https://www.indianembassy.org/pages.php?id=42> (дата обращения: 20.10.2015).

² См. Barack Obama honours three Indian-American startup entrepreneurs for path-breaking start-ups. [Электронный ресурс] // TheEconomic Times. Aug. 5. 2015. URL: http://articles.economicstimes.indiatimes.com/2015-08-05/news/65243880_1_president-barack-obama-mobile-phones-start-ups (дата обращения: 10.09.2015).

в Индию. В январе 2015 г. по визе данного образца Индию посетили более 25 тыс. туристов, в то время как за аналогичный период прошлого года эта величина составляла 1903¹. Также важным шагом в данном контексте явилось проведение первого технического совещания по вопросу получения Индией членства в программе США «Global Entry Trusted Traveller Network Programme»², программе, предусматривающей максимальное упрощение процедуры въезда в США. Несомненно, эти инициативы способны не только стимулировать туристический поток, но и в целом благоприятно сказаться на упрочении контактов граждан обеих стран.

Подводя итог, на основе вышесказанного, представляется возможным сформулировать следующие выводы:

- диаспора как феномен имеет большое влияние и позиционируется как самостоятельный значимый актор в системе современных международных отношений;
- консолидация отношений с национальной диаспорой, для упрочения сотрудничества с которой разработана разветвленная система механизмов с многоплановой функциональной нагрузкой, является важным аспектом политики современной Индии;
- индийская диаспора является существенным фактором в построении конструктивного диалога и служит катализатором укрепления взаимовыгодного сотрудничества в широком спектре отраслей двустороннего взаимодействия США и Индии;
- индийская диаспора в США является проводником укрепления диалога граждан обоих государств (people-to-people ties), что проявляется в разработке ряда программ в различных сферах деятельности.

Литература/References

1. Sahay A. Indian Diaspora in the United States. Brain Drain or Gain. Lexington Books, 2010.

¹См.: Implementation of visa on arrival: Tourist count up by 1,215%. [Электронный ресурс] // The Times of India. Feb 25. 2015. URL: <http://timesofindia.indiatimes.com/india/Implementation-of-visa-on-arrival-Tourist-count-up-by-1215/articleshow/46371387.cms> (дата обращения: 05.09.2015).

²См.: Joint Statement during the visit of President of USA to India — «Shared Effort; Progress for All». Jan. 25., 2015. [Электронный ресурс] // Ministry of External Affairs. Government of India. URL: http://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/24726/Joint_Statement_during_the_visit_of_President_of_USA_to_India_____Shared_Effort_Progress_for_All (дата обращения: 05.09.2015).