

Партнерство как важное направление деятельности ФАО по решению продовольственной проблемы

Коваленко Виктор Андреевич

Санкт-Петербургский политехнический университет

Аспирант кафедры международных отношений Института международных образовательных программ
kov-vito@mail.ru

РЕФЕРАТ

В статье рассматривается деятельность Организации по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) в решении продовольственной программы. Организация широко взаимодействует с рядом международных сельскохозяйственных организаций и институтов. Главное внимание уделено работе ФАО с организациями системы ООН: (ЭКОСОС; МОТ (Международная организация труда); ВОЗ; ПРООН (Продовольственная программа развития); ЮНЕСКО; ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде); ЮНИДО (Организация ООН по промышленному развитию); ЮНКТАД (Конференция по торговле и развитию); ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН); Европейской экономической комиссией и др.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

ООН, Организации по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО), международные организации, здравоохранение, сотрудничество

Kovalenko V. A.

Partnership as an Important Activity of the Food and Agriculture Organization of the United Nations to Address the Food Problem

Kovalenko Victor Andreevich

Saint-Petersburg Polytechnical University (Russian Federation)

Graduate student of the Chair «International Relations» of Institute of the International Educational Programs
kov-vito@mail.ru

ABSTRACT

The article discusses the activities of the Food and Agriculture Organization (FAO) in solving the food program. The organization cooperates extensively with a number of international agricultural organizations and institutions. The main attention is given to FAO's work with the UN system: (ECOSOC, ILO (International Labour Organization), WHO, UNDP (Food Program Development), UNESCO, UNEP (United Nations Environment Programme), UNIDO (United Nations Industrial Development Organization), UNCTAD (Conference on Trade and Development), UNICEF (UN Children's Fund), economic Commission for Europe etc.

KEYWORDS

UN, United Nations Food and Agriculture Organization (FAO), international organizations, public health, cooperation

Партнерские отношения лежат в основе миссии ФАО, направленной на достижение консенсуса, необходимого для искоренения голода. Эффективность и авторитет ФАО как политического форума и уникального многоязычного центра передового опыта и знаний в значительной степени зависят от ее способности поддерживать стратегические партнерские отношения и направлять все усилия на искоренение голода.

Искоренение голода — задача, которую ФАО не может и не должна решать в одиночку. Подотдел партнерства и пропагандистской деятельности отвечает за

установление и укрепление связей с различными партнерами, содействующими выполнению мандата ФАО, в том числе с неправительственными и общественными организациями, учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами, частным сектором, организациями производителей и кооперативами. В обязанности Подотдела партнерства и пропагандистской деятельности входит реализация двух стратегий ФАО: Стратегии партнерства с гражданским обществом и Стратегии партнерства с частным сектором¹.

Помимо использования вспомогательных органов для осуществления своих целей, ФАО широко взаимодействует с рядом международных сельскохозяйственных организаций и институтов напрямую.

В первую очередь ФАО сотрудничает с организациями системы ООН: (ЭКОСОС; МОТ (Международная организация труда); ВОЗ; ПРООН (Продовольственная программа развития); ЮНЕСКО; ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде); ЮНИДО (Организация ООН по промышленному развитию); ЮНКТАД (Конференция по торговле и развитию); ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН); Европейской экономической комиссией и др. Организация также взаимодействует с рядом фондов, институтов и отраслевыми структурами, такими как: ИСО (международная организация по стандартизации); ИФАД (Международный фонд сельскохозяйственного развития); ВМО (Всемирная метеорологическая организация) и др.

В «семье ООН» одним из основных партнеров ФАО является Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), так как обе структуры занимаются реализацией схожих задач, связанных с обеспечением здорового образа жизни современного человека. Так, ВОЗ исходит из того, что человек представляет собой биосоциальный вид. Согласно определению ВОЗ, здоровье человека — это состояние «полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней или физических дефектов»². Следовательно, понятие «здоровье человека» включает в себя три важных компонента:

- физическое здоровье;
- духовно-психологическое здоровье;
- социальное благополучие населения.

Несомненно, состояние физического здоровья напрямую зависит от количества и качества питания. Так, проблема голода и недостаточного питания входит в число проблем современного глобального здравоохранения³. Согласно данным ФАО, «около 870 миллионов человек в мире не едят достаточно для обеспечения здорового образа жизни. Это означает, что каждый восьмой человек на Земле ложится спать голодным»⁴.

Политика взаимодействия ФАО с ВОЗ основывается на совместной программе ФАО-ВОЗ (Кодекс Алиментариус), учрежденной в 1963 г. Кодекс Алиментариус является сборником международных стандартов, руководств и действующих норм и правил, которые призваны защитить здоровье потребителей и обеспечить ведение справедливой торговой практики. Гармонизация стандартов позволяет устранить торговые барьеры и обеспечить свободное движение продовольственных товаров, при этом защищая здоровье потребителей. Эта программа, по оценкам

¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций. Партнерство [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fao.org/partnerships/who-we-are/ru/> (дата обращения: 26.02.2016).

² Устав Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. URL: http://www.who.int/governance/eb/who_constitution_ru.pdf (дата обращения: 26.02.2016).

³ Мировая статистика здравоохранения, 2010 год [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/development/surveys/docs/healthstats2010.pdf> (дата обращения: 26.02.2016).

⁴ Что вы должны знать о голоде в 2013 году//Всемирная продовольственная программа ООН [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.wfp.org> (дата обращения: 26.02.2016).

экспертов, представляет собой одну из наиболее эффективных совместных инициатив между специализированными учреждениями ООН. Как отметил на праздновании 50-летия Программы Генеральный директор ФАО Ж.Г. да Силва: «Кодекс Алиментариус помогает обеспечить доступ к здоровым и питательным продуктам и разрабатывает стандарты для людей, которые напрямую зависят от сельского хозяйства и продовольственных систем в качестве источника доходов»¹.

Взаимодействие ФАО и ВОЗ также осуществляется в сфере подготовки кадров, которые призваны работать в развивающихся странах, где стандарты питания не соблюдаются, что является причиной многочисленных заболеваний. Одна из важнейших проблем здоровья, связанной с питанием, о которой говорилось на юбилейной встрече, была проблема ожирения: «В настоящее время самые дешевые, доступные и вкусные продукты питания часто калорийны, но не содержат достаточного количества питательных веществ. Сегодня ожирение и связанные с ним неинфекционные заболевания существуют вместе с недоеданием в одной и той же стране и даже сообществе»².

Таким образом, ВОЗ является одним из важнейших и эффективных партнеров ФАО, так как проблематика двух организаций тесно взаимосвязана, что и предопределило их активное и тесное сотрудничество с самого начала их деятельности.

Говоря о проблемах здорового образа жизни, прежде всего необходимо понимать, что долголетие и трудоспособность человека определяются тем, что было заложено в детстве. Известно, что основная масса детей, не получающих необходимого питания, находится в странах развивающегося мира. Поэтому показатель «недостаточности питания» является первопричиной примерно в трети всех случаев детской смертности. Как мы уже отмечали выше, следствием мирового экономического кризиса 2008–2009 гг. стал рост цен на продовольствие в сочетании со снижением доходов. В итоге степень недоедания значительно возросла и, в первую очередь, у детей. В этой сфере ФАО сотрудничает с еще одним специализированным учреждением ООН — Международным детским фондом ООН (ЮНИСЕФ).

Взаимодействие Детского фонда ООН с ФАО способствует установлению единых стандартов, более эффективной аккумуляции усилий по защите прав ребенка на универсальном уровне, включая продовольственное обеспечение. Важность сотрудничества ЮНИСЕФ с ФАО обусловлена обменом накопленного опыта по решению актуальных проблем здоровья подрастающего поколения. В этой связи разрабатываются программы, где проблемы детского здоровья связаны с созданием условий для эффективного развития домохозяйств, что повышает шансы детей развивающихся стран дожить до взрослого возраста. Программы ФАО и ЮНИСЕФ помогают бедным семьям и общинам в получении доступа к полноценному питанию и в сокращении масштабов недоедания среди детей. Деятельность в этой области носит просветительский характер: регулярно проводятся благотворительные мероприятия, распространяются учебные материалы, реализуются программы образования в области питания, программы подготовки национального и местного персонала и продолжают обсуждения проблем продовольственной безопасности домохозяйств и общественного питания с населением³. Данные программы оказались эффективными в ряде стран развивающегося мира. Например, в Афганистане и Замбии. Кроме того, в партнерстве с ЮНИСЕФ, ВОЗ и ВПП ФАО участвует в *Программе активизации усилий по борьбе с голодом среди детей (REACH)*.

¹ Международный орган по стандартам на пищевые продукты — механизм защиты потребителей [Электронный ресурс]. URL: http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/codex_alimentarius_20130702/ru/ (дата обращения: 26.02.2016).

² Там же.

³ Сокращение детской смертности [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fao.org/post-2015-mdg/mdg/goal-4/ru/> (дата обращения: 26.02.2016).

В качестве мер по совершенствованию сотрудничества ЮНИСЕФ с ФАО можно назвать создание различных исследовательских проектов по отдельным вопросам, касающимся прав ребенка и проблем питания. Для достижения большей эффективности такого взаимодействия представляется возможным осуществлять официальную публикацию докладов и ответов государств по актуальным вопросам. Данная мера позволит ЮНИСЕФ более оперативно реагировать на нужды детей.

На фоне проблемы голода остро ставится вопрос о рациональном использовании продовольственных ресурсов. Так, если в развивающихся странах люди недоедают из-за нехватки продовольствия, то в развитых странах, согласно экспертным оценкам, ежегодно около 30% производимого в мире продовольствия теряется или выбрасывается¹. Данная проблема становится причиной деградации окружающей среды из-за чрезмерной эксплуатации почв и водоемов, а с другой стороны — мусора. В этой связи актуальным является сотрудничество ФАО с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), в рамках которого реализуется специальная программа. Целью этой программы является бережное отношение к продовольствию и его рациональное потребление: «Если мы сможем сохранить хотя бы четверть того продовольствия, которое выбрасывается или теряется, то сможем накормить порядка 880 миллионов голодающих»².

Кроме того, под эгидой ФАО и ЮНЕП разработаны многосторонние соглашения по охране окружающей среды, которые имеют влияние на международную торговлю и сельское хозяйство:

- Международное соглашение о генетических ресурсах растений;
- Примерный кодекс поведения в лесном хозяйстве;
- Кодекс поведения ответственного рыболовства;
- Международный кодекс поведения при распределении и использовании пестицидов [1].

ФАО также сотрудничает с финансовыми и торговыми организациями: ВТО (Всемирная торговая организация); ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития); МБРР; МБ; ФИС (Международная федерация по торговле семенами) и др.

Особое внимание следует уделить сотрудничеству ФАО с Всемирной торговой организацией (ВТО). С одной стороны, политика взаимодействия этих двух структур реализуется в сфере сельского хозяйства. С другой стороны, существует ряд принципиальных различий в деятельности ФАО и ВТО. Например, отличается их отношение к государственной политике: согласно правилам ВТО государства не должны вмешиваться в дела рынка, тогда ФАО, наоборот, отводит ведущую роль в развитии сельского хозяйства и обеспечении продовольствием населения государства³. Тем не менее сотрудничество ФАО и ВТО является на сегодняшний день достаточно эффективным и активно развивается. Так, в 1995 г. в структуре ФАО был создан Офис по взаимодействию с ВТО, который имеет статус постоянно действующего комитета.

Взаимодействие ФАО и ВТО строится на основе взаимных консультаций и обмена мероприятиями. Так, эксперты ФАО регулярно приглашаются для участия в работе Комитета ВТО по сельскому хозяйству. Кроме того, ФАО оказывает большую помощь государствам для выполнения ими своих обязательств перед ВТО, для чего проводит просветительские мероприятия, на которых рассматриваются

¹ Там же.

² Сократить количество продовольственных отходов призывают ФАО и ЮНЕП [Электронный ресурс]. URL: <http://uapress.info/ru/news/show/5377/> (дата обращения: 26.02.2016).

³ Тимошенко А. «ФАО-патрон» под ВТО [Электронный ресурс]. URL: http://www.dvaslova.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=3177&Itemid=51 (дата обращения: 26.02.2016).

вопросы «о правилах ВТО и о способах поддержки сельского хозяйства, что имеет немаловажное значение, так как «перед нашей страной стоят большие задачи по подготовке эффективных специалистов, знающих проблематику ВТО, умеющих применять нормы соглашений ВТО» [3]. В свою очередь на заседания Конференции ФАО (высший управляющий орган ФАО) постоянно приглашаются сотрудники ВТО.

Представляется возможным выделить следующие направления сотрудничества ФАО и ВТО:

- ФАО ведет мониторинг международных поставок, производства и потребления продуктов питания в различных регионах планеты, а затем на основании полученных данных предоставляет в ВТО статистику и оценку продовольственной безопасности;
- ФАО и ВТО совместно устанавливают санитарные и фитосанитарные меры международной торговли сельскохозяйственными товарами.

На сегодняшний день ФАО тесно взаимодействует с более чем 200 НПО [2, с. 89], род деятельности которых, так или иначе, связан с сельскохозяйственной отраслью.

Особую роль в реализации продовольственной деятельности ФАО на сегодняшний день играют отношения с Европейским Союзом. Еще в 2003 г. Европейская Комиссия и ФАО подписали соглашение о стратегическом партнерстве и сотрудничестве в области развития и оказания гуманитарной помощи развивающимся государствам. «Согласно этому документу, ФАО присоединится к Финансовому и административному рамочному соглашению, заключенному недавно между Европейским союзом и ООН, которое предусматривает рациональное использование ресурсов на проведение операций в рамках совместных проектов для целей развития и гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается»¹. На сегодняшний день сотрудничество с ЕС является приоритетной программой ФАО.

Рассматривая деятельность ФАО, следует отметить, что успешному осуществлению программ организации способствуют вспомогательные органы, наличие которых прописано в Уставе ФАО.

Вспомогательные органы создаются на основе комитетов, групп экспертов, рабочих групп и т. д. и призваны воплощать в жизнь отдельные компоненты программ ФАО. Мы уже встречались ранее с несколькими вспомогательными органами (LAT, LARS, ICP и др.). На сегодняшний день можно говорить о существовании более 150 подобных структур. Например, Всемирная Продовольственная Программа была учреждена в 1963 г. «Ей поручено оказывать помощь неимущим в развивающихся странах, борясь с голодом и нищетой. Она использует продовольственную помощь в целях содействия экономическому и социальному развитию»². Во Всемирной торговой организации обладает статусом наблюдателя. Всемирная Продовольственная Программа обладает большой степенью самостоятельности и осуществляет свою деятельность по 3 направлениям: 1) сотрудничество с организациями семьи ООН; 2) сотрудничество с международными правительственными и неправительственными организациями; 3) участие в конференциях и саммитах от лица людей, страдающих от нехватки продовольственных ресурсов.

Другим вспомогательным органом является ИЦФ (Инвестиционный центр ФАО). Он был учрежден в 1964 г. и основными его функциями являются помощь развивающимся странам в области финансирования, технической поддержки, развития инфраструктуры, инвестирования в сельскохозяйственные проекты и др. ИЦФ ра-

¹ Центр новостей ООН [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=700>. 15.04.2010 (дата обращения: 26.02.2016).

² Всемирная Продовольственная Программа [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/russian/ga/wfp/>. 15.04.2010 (дата обращения: 26.02.2016).

ботаает в кооперации с рядом крупных банков (Межамериканский, Африканский, Азиатский банки, с 1977 г. — с Международным фондом сельскохозяйственного развития). С 1984 г. ИЦФ сотрудничает с Фондом развития капитала ООН.

На сегодняшний день ИЦФ взаимодействует с более чем «20 финансовыми институтами, фондами, организациями: Мировым банком, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Европейским банком реконструкции и развития, Фондом развития капитала ООН, Мировой продовольственной программой, Программой развития ООН, региональными и субрегиональными банками развития и др.» [2, с. 31–32].

Другим вспомогательным органом ФАО является Комиссия ФАО/ВОЗ «Кодекс Алиментариус». Она была учреждена в 1962 г. совместно с ВОЗ. Основной функцией является установление международных пищевых стандартов. Ежегодно Комиссия издает документы, содержащие требования к качеству пищевых продуктов, регламентирующие использование пестицидов, а также устанавливает общие методы проверки и анализа пищевых продуктов. Например, в 2008 г. были изданы документы «Максимальные пределы остаточного содержания ветеринарных медицинских препаратов в пищевых продуктах», «Корма для животных. PCR-типирование пробиотических штаммов», «Переработка и транспортирование быстрозамороженных пищевых продуктов. Рекомендательный международный кодекс установившейся практики», «Ферментированное молоко. Стандарт Кодекса»¹ и др. При составлении стандартов Комиссия учитывает новейшие технологические разработки, осознает необходимость информирования общественности о требованиях к качеству продуктов потребления. На сегодняшний день в Комиссию входит 168 государств, включая Россию (интересы Комиссии осуществляет Учреждение Российской академии медицинских наук, Научно-исследовательский институт питания, РАМН). Комиссия также разрабатывает стандарты качества для ветеринарных препаратов и минеральных удобрений, ветеринарные нормы. В рамках организации также проводится ряд встреч — ближайшая пройдет с 29/06/2010 — 02/07/2010 в Женеве. Повестка дня включает в себя в большей степени финансовые вопросы (рассмотрения бюджета и разработки бизнес-плана для дальнейшего осуществления кодекса); также перспективы развития отношений с международными организациями (особое внимание будет уделяться НПО и учреждению статуса наблюдателя)².

Таким образом, осуществление программ ФАО неразрывно связано с деятельностью вспомогательных органов организации. Через них ФАО налаживает дипломатические отношения с неправительственными организациями, частными предпринимателями, корпорациями. ФАО стремится охватить все структуры, связанные с сельскохозяйственной деятельностью прямо или косвенно. Такой подход позволяет, с одной стороны, укрепить отношения с государствами в целом, с другой — посредством негосударственных структур воздействовать на них и на общественное мнение.

Помимо широкого использования сотрудничества с различными организациями и продвижением своих идей через организации семьи ООН, ФАО на сегодняшний день широко использует СМИ, в частности интернет-ресурсы.

Например, одной из новейших программ ФАО является онлайн программа «Петиция против голода», вступившая в силу 11 мая 2010 г. Осознавая невозможность осуществления снижения количества голодающих в мире к 2015 г., организация

¹ Стандарты Комиссии. Кодекс Алиментариус [Электронный ресурс]. URL: http://www.icc-iso.ru/upload/information_system_27/6/0/9/item_609/Standarti_Codex_Alimentarius_spisok.pdf. 14.04.2010 (дата обращения: 26.02.2016).

² Agenda Executive Committee of the Codex Alimentarius Commission [Электронный ресурс]. URL: <http://www.codexalimentarius.net/web/current.jsp?lang=en>. 11.05.2010 (дата обращения: 26.02.2016).

призвала общественность выразить свое мнение и помочь в урегулировании ситуации. Проект «1billionhungry» представлен на 7 языках, включая русский. Интернет ресурс изобилует множеством шокирующих фотографий и лозунгов, нацеленных на стимулирование распространения информации по всему миру, включая всевозможные социальные сети. Создавая этот проект, генеральный директор ФАО Жак Диуф призвал: «Мы должны очень сильно разозлиться по поводу того возмутительного факта, что люди в бедных странах еще продолжают страдать от голода. Если вы разделяете эти чувства, я хотел бы, чтобы ваш голос был услышан. Каждый из нас, богатый или бедный, молодой или старый, живущий в развитой или развивающейся стране, должен выразить свое недовольство по поводу ситуации с голодом в мире и подписать глобальную петицию»¹. Осуществление данной программы, возможно, сумеет привлечь внимание мирового сообщества.

Литература

1. Жданова Е. Н. Сотрудничество Всемирной торговой организации по вопросам сельского хозяйства с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН [Электронный ресурс]. URL: <http://jurnal.org/articles/2014/uri40.html> (дата обращения: 26.02.2016).
2. Лупашко-Стальский И. П. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО): основные сведения. Вводный ознакомительный курс / И. П. Лупашко-Стальский; М-во сел. хоз-ва Рос. Федерации. М. : Росинформагротех, 2006.
3. Шумилов В. М. Право Всемирной торговой организации (ВТО) / В. М. Шумилов; Всерос. акад. внеш. торговли. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2013.

References

1. Zhdanova E. N. *Cooperation of the World Trade Organization on agriculture with the Food and Agriculture Organization, UN* [Sotrudnichestvo Vsemirnoi trgovoi organizatsii po voprosam sel'skogo khoziaistva s Prodovol'stvennoi i sel'skokhoziaistvennoi organizatsiei OON] [An electronic resource]. URL: <http://jurnal.org/articles/2014/uri40.html> (date of the address: 26.02.2016). (rus)
2. Lupashko-Stalsky I. P. *Food and Agriculture Organization, United Nations (FAO): main data. Introduction fact-finding course* [Prodovol'stvennaya i sel'skokhoziaistvennaya organizatsiya Ob"edinennykh Natsii (FAO): osnovnye svedeniya. Vvodnyi oznakomitel'nyi kurs] / I. P. Lupashko-Stalsky; Ministry of the Agriculture of the Russian Federation. M. : Rosinformagrotech, 2006. (rus)
3. Shumilov V. M. *Legislation of the World Trade Organization (WTO)* [Pravo Vsemirnoi trgovoi organizatsii (VTO)] / V. M. Shumilov; International Academy of the Russian Foreign Trade Academy. 2nd edition. M. : Uright [Yurait], 2013. (rus)

¹ Пресс-центр ФАО [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fao.org/news/story/ru/item/42228/icode/>. 12.05.2010.