

Международная интеграция: от Астаны до Мадрида

Рецензия на учебник «Международная интеграция
и интеграционное право»

DOI 10.22394/1726-1139-2017-5-200-204

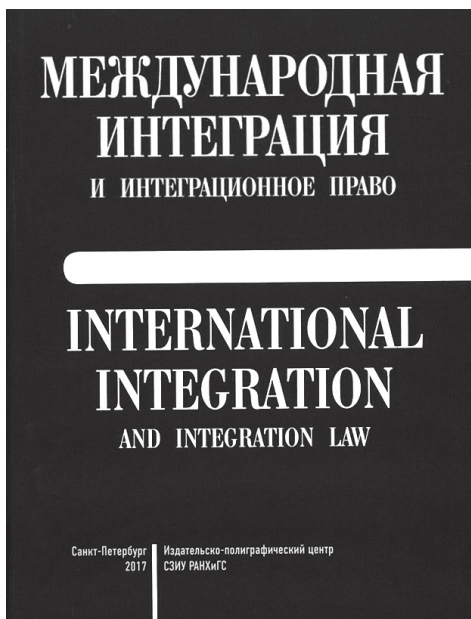
Starovoytov A. A., Prokhorenko A. V.

International Integration: from Astana to Madrid

Review of the textbook “International Integration and Integration Law”

Международная интеграция и интеграционное право: учебник для бакалавриата, специалитета, магистратуры и аспирантуры / под общ. ред. В. А. Шамахова, В. П. Кириленко, С. Ю. Кашкина. СПб. : ИПЦ СЗИУ — фил. РАНХиГС, 2017. 880 с.

ISBN 978-5-89781-574-6



Устойчивое развитие прогрессивного мирового сообщества зависит от успеха интеграционных проектов и инициатив, направленных на экономический рост и улучшение качества жизни населения. Открытость во внешней политике и стремление создать архитектуру более справедливой международной системы позволяют объединить усилия тех, кто готов к открытому и честному сотрудничеству, к партнерству во имя модернизации управления и активизации технического прогресса. Результатом действенной международной интеграции стали усилия авторов учебника «Международная интеграция и интеграционное право» [1], предлагающие новый ракурс научного анализа тех глобальных трендов, которые мы наблюдаем в современном мире.

Еще в 2014 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин призвал создать Большую Европу от Лиссабона до Владивостока¹,

и поэтому становится все более очевидно, что это историческое заявление отражает потребность прогрессивного мирового сообщества в интеграционных процессах так

¹ В. В. Путин предлагает создавать Европу от Лиссабона до Владивостока [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2014/04/17/bolshaya-evropa-anons.html> (дата обращения: 09. 02. 2017).

же, как в своё время историческая речь Роберта Шумана озаменовала начало процессов европейской интеграции [9]. В этом контексте вышедший в свет в 2017 г. учебник «Международная интеграция и интеграционное право» чрезвычайно актуален и является важным шагом в направлении формирования доктринальной основы изучения широким спектром профессионалов процессов межгосударственной интеграции.

Авторский коллектив учебника под руководством д. э. н., профессора В. А. Шамахова — специалисты в области права, политологии, экономики из Белоруссии, Испании, Казахстана и России. Они системно рассматривают процессы международной интеграции и формирующееся наднациональное интеграционное право как новейшую правовую дисциплину, состоящую из трех разделов (теоретический и историко-правовой раздел, общая часть, особенная часть). Авторское изложение материала позволяет использовать учебник в преподавании и изучении широкого спектра дисциплин, затрагивающих интеграционные процессы. Структура учебника удобна для использования в модульном процессе обучения. Актуальность и новизна учебника заключаются в теоретико-правовых подходах к изложению политико-правового и исторического материала в отношении современных интеграционных процессов.

Учебник объединил в себе взгляды ведущих отечественных теоретиков и практиков в сфере международной интеграции и интеграционного права с опытом правового регулирования интеграционных процессов в Европейском союзе, накопленным испанскими специалистами. Успех этого амбициозного творческого начинания предопределила научная работа профессорско-преподавательского состава кафедры международного и гуманитарного права Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Санкт-Петербург), кафедры интеграционного и европейского права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина, кафедры конституционного права Белорусского государственного университета (Минск), кафедры международного права Евразийского национального университета имени Л. Н. Гумилева (Астана, Республика Казахстан), кафедры международного права, церковного права и философии права Мадридского университета имени Карлоса III (Испания), а также опыт практической деятельности ведущих специалистов других научных и образовательных учреждений, Евразийской экономической комиссии и Суда Евразийского экономического союза.

Международный коллектив авторов осуществил системное и комплексное сравнительно-правовое исследование правовых институтов и источников правового регулирования социальных процессов в сфере различных областей международной интеграции в самых разных регионах мира. Результаты этого комплексного осмысления процессов международной интеграции представлены в виде учебника и должны способствовать расширению кругозора современного юриста, дипломата, политолога и государственного служащего. Проведенная международная работа в научно-образовательном плане действительно проводится в России впервые и открывает возможности широкого распространения интеграционного права в университетах нашей страны и за рубежом.

Структура учебника очевидно обусловлена интересами специалистов, принявших участие в этом интересном международном проекте [5; 6; 7]. Первый раздел посвящен историко-теоретическому введению в интеграционное право. Здесь подробно рассмотрены понятие и методология интеграционного права, его соотношение с международным и национальным правом. Читателю представлен интеграционный ракурс глобальной истории международных процессов. Во временном континууме от Древнего Рима до современности прослеживается формирование национальной идентичности и интеграционной идеологии в процессе международного общения. Географи-

чески исследование охватило процессы от Европы и Америки до Африки и Китая. Иллюстративно продемонстрирована связь интеграционных процессов с идеологическими и религиозными ценностями, обозначены возможные модели международной интеграции на каждом этапе мировой истории.

В рамках второго раздела авторы представляют свое видение общей части интеграционного права. Доктринальный анализ правовых форм международной интеграции от международных организаций до конфедераций, федераций, наднациональных интеграционных объединений и этнокультурных организаций дополняется другими социальными факторами, лежащими в основе интеграционных процессов. Обстоятельно рассмотрены источники и принципы интеграционного права, гражданство, проблемы миграции, беженцев, вопросы сохранения национально-культурного разнообразия в интеграционном единстве государств.

В полном соответствии с логикой изучения многих юридических дисциплин в учебнике представлена и традиционная особенная часть (разделы 3–6). Она включает в себя широкий круг вопросов интеграционной политики и права интеграционных организаций, созданных во всех регионах мира. Авторы отражают на страницах учебника основные институты права Европейского союза, права Североамериканской зоны свободной торговли, анализируют правовые основы Транстихоокеанского партнерства, СНГ, Евразийского экономического союза. Авторы уделяют пристальное внимание интеграционным организациям в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также перспективам создания «Большого Китая», развитию интеграционных организаций Африки и Латинской Америки.

Содержание учебника отражает те кардинальные изменения, которые произошли в эпоху глобализации и новой геополитической реальности. Изменения, которые затронули большинство социальных процессов в современном мире, рассматриваются авторами учебника через реалии происходящей повсеместно международной интеграции. В этом контексте авторы констатируют тот факт, что «интеграционное право представляет собой сочетание норм национального и международного права, применения законодателем частно-правовой и публично-правовой методологии в процессе государственного управления» [1, с. 24]. Концептуальный вывод о доктринальной самостоятельности наднационального, интеграционного права — заслуга научной школы д. ю. н., профессора С.Ю. Кашкина [2; 3].

До недавнего времени юридическая наука ограничивалась изучением отдельных интеграционных организаций и общими проблемами глобализации в рамках международного публичного права [4; 8]. Наднациональное право, которое стало активно возникать в Европейском союзе, проникло через решения Европейского суда по правам человека в правовую действительность стран — членов Совета Европы, стремительно изменило эту ситуацию. Заинтересованность в осмыслении природы наднациональных правовых норм наблюдается от Оксфорда до Токио, от Мадрида до Астаны. Каким будет геополитический контур этой интеграции — покажет время. Однако такие инициативы, как учебник «Международная интеграция и интеграционное право», способны оказать благотворное влияние на интеграционные процессы.

Следует согласиться с тем, что юридическая природа процессов международной интеграции нуждается в создании оптимальных механизмов правового регулирования тех общественных отношений, которые направлены на совершенствование и саморазвитие общества в его стремлении к более целостному позитивному цивилизационному развитию. Отметим, что возникновение и развитие права экономической интеграции отвечает требованиям современной парадигмы международных отношений, способствует пониманию формирующихся в мировой политике интеграционных трендов.

Разработка теории общего интеграционного права в российской правовой науке — важный политический инструмент пропаганды мира. Активная реализация положений

интеграционного права способна снизить градус международной напряженности, снизить вероятность возникновения новых вооруженных конфликтов. Перспективы развития ЕАЭС и взаимодействие государств в процессе европейской интеграции образует тот научный контекст, который интересен авторам учебника [7; 10].

Представляется, что учебник «Международная интеграция и интеграционное право», увидевший свет благодаря научной работе и организационным усилиям профессоров В.А. Шамахова, В.П. Кириленко, инициативе и оригинальным научным идеям профессоров С.Ю. Кашкина и М.А. Самсербаева, А.О. Четверикова, живому творческому подходу к решению научно-педагогических задач профессора Г.А. Василевича и других авторитетных специалистов, стал ярким событием в академической жизни России, подогрел научный интерес к и без того актуальным проблемам международного и интеграционного права.

Следует особо отметить вклад испанских ученых в общее видение проблем международной интеграции. Интерес, проявленный испанскими коллегами к таким вопросам, как экологические стандарты, нелегальная миграция и имперская природа интеграционных объединений, позволил изучать интеграционное право в актуальной предметной плоскости, на живых и актуальных примерах.

Нет сомнений в том, что данный учебник можно и нужно использовать для преподавания студентам широкого спектра социально-гуманитарных направлений тех учебных дисциплин, которые позволят молодым специалистам компетентно выстраивать интеграционные отношения между странами, обеспечивая при этом устойчивое развитие своих государств.

Учебник «Международная интеграция и интеграционное право» — добротный пример политико-правового анализа трансформации международной системы. Являясь одним из первых в мировой юридической науке учебником, ориентированным на подготовку кадров высшей квалификации, он призван способствовать более доверительным отношениям между развитыми государствами XXI века.

Старовойтов Александр Александрович

Северо-Западный институт управления — филиал РАНХиГС (Санкт-Петербург)
Заведующий кафедрой конституционного и административного права
Доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник высшей школы
Российской Федерации
aastarovoitov@mail.ru

Прохоренко Александр Владимирович

Северо-Западный институт управления — филиал РАНХиГС (Санкт-Петербург)
Декан факультета международных отношений
Доктор философских наук
prokhorenko-av@sziu.ranepa.ru

Starovoytov Alexander Aleksandrovich

North-West Institute of Management, Branch of RANEPa (Saint-Petersburg,
Russian Federation)
Head of the Chair of the Constitutional and Administrative Law
Doctor of Science (Jurisprudence), Professor, Honoured Worker of the Higher
School of the Russian Federation
aastarovoitov@mail.ru

Prokhorenko Alexander Vladimirovich

North-West Institute of Management, Branch of RANEPa
(Saint-Petersburg, Russian Federation)

Литература

1. *Международная интеграция и интеграционное право: учебник / под общ. ред. В.А. Шамахова, В.П. Кириленко, С.Ю. Кашкина*. СПб. : ИПЦ СЗИУ — фил. РАНХиГС, 2017. 880 с.
2. *Кашкин С. Ю., Четвериков А. О.* Основы интеграционного права. М. : Проспект, 2015. 224 с.
3. *Кашкин С. Ю., Четвериков А. О., Калиниченко П. А., Слепак В. Ю., Жбанков В. А.* Интеграционное право в современном мире: сравнительно-правовое исследование: монография. М. : Проспект, 2015. 416 с.
4. *Калиниченко П. А.* Россия и Европейский Союз: двусторонняя нормативная база взаимоотношений. М. : Элит, 2011. 349 с.
5. *Кириленко В. П., Алексеев Г. В.* Проблема государственного суверенитета в современных геополитических условиях // Управленческое консультирование. 2016. № 3(87). С. 14–23.
6. *Косов Ю. В.* Мировая политика и международные отношения. М., 2012. 384 с.
7. *Сарсембаев М. А., Кулжабаева Ж. О., Иржанов А. С., Рамазанова У. Р. и др.* Правовое регулирование экономических отношений в ЕврАзЭС/ЕАЭС: монография. Астана, 2015. 144 с.
8. *Сарсембаев М. А.* Казахстан: к практическим высотам международного права // Право и государство. 2013. № 1(58). С. 39–42.
9. *Balassa, Bela A.* The Theory of Economic Integration. London : Allen & Unwin, 1962.
10. *Kuhn, Theresa.* Experiencing European Integration: Transnational Lives and European Identity. Oxford : Oxford University Press, 2015.

References

1. *International integration and integration law* [Mezhdunarodnaya integratsiya i integratsionnoe pravo]: the textbook / under a general edition of V.A. Shamakhov, V.P. Kirilenko, S. Yu. Kashkin. SPb. : NWIM of the RANEPa, 2017. 880 p. (rus)
2. *Kashkin S. Yu., Chetverikov A. O.* *Bases of the integration law* [Osnovy integratsionnogo prava]. M. : Prospect, 2015. 224 p. (rus)
3. *Kashkin S. Yu., Chetverikov A. O., Kalinichenko P. A., Slepak V. Yu., Zhbankov V. A.* *The integration law in the modern world: comparative and legal research* [Integratsionnoe pravo v sovremennom mire: sravnitel'no-pravovoe issledovanie]: monograph. M. : Prospect, 2015. 416 p. (rus)
4. *Kalinichenko P. A.* *Russia and European Union: bilateral regulatory base of relationship* [Rossiya i Evropeiskii Soyuz: dvustoronnyaya normativnaya baza vzaimootnoshenii]. M. : Elite, 2011. 349 p. (rus)
5. *Kirilenko V. P., Alekseev G. V.* *A problem of the state sovereignty in modern geopolitical conditions* [Problema gosudarstvennogo suvereniteta v sovremennykh geopoliticheskikh usloviyakh] // Administrative consulting [Upravlencheskoe konsul'tirovanie]. 2016. N 3. P. 14–23. (rus)
6. *Kosov Yu. V.* *World politics and international relations* [Mirovaya politika i mezhdunarodnye otnosheniya]. M., 2012. 384 p. (rus)
7. *Sarsembayev M. A., Kulzhabayeva Zh. O., Irzhanov A. S., Ramazanova U. R., etc.* *Legal regulation of the economic relations in EurAsEC/EEU* [Pravovoe regulirovanie ekonomicheskikh otnoshenii v EvrAzES/EAES]: monograph. Astana, 2015. 144 p. (rus)
8. *Sarsembayev M. A.* *Kazakhstan: to practical heights of international law* [Kazakhstan: k prakticheskim vysotam mezhdunarodnogo prava] // Law and the state [Pravo i gosudarstvo]. 2013. N 1(58). P. 39–42. (rus)
9. *Balassa, Bela A.* *The Theory of Economic Integration*. London : Allen & Unwin, 1962.
10. *Kuhn, Theresa.* *Experiencing European Integration: Transnational Lives and European Identity*. Oxford : Oxford University Press, 2015.